



STUDIU DE OPORTUNITATE

**Delegarea gestiunii
serviciului public de
transport local de călători**

**pe aria unităților
administrativ teritoriale
membre ale Asociației de
Dezvoltare
Intercomunitară pentru
Transport Public Pitești.**

FEBRUARIE 2022

Cuprins

1. CAPITOLUL I – OBIECTUL STUDIULUI	3
2. CAPITOLUL II – DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA ARIEI TERITORIALE, A SERVICIULUI ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ	4
2.1. Descrierea situației existente privind serviciul public de transport local de călători	4
2.2. Aria de desfășurare a serviciului ce urmează a fi concesionat	9
2.3. Descrierea serviciului public de transport local de călători ce urmează a fi concesionat ..	11
3. CADRUL INSTITUȚIONAL ȘI DE REGLEMENTARE	16
4. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIULUI PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORII	17
4.1. Strategia de dezvoltare a serviciului public local de călători-documente strategice și proiecte europene 2014-2023	17
4.2. Strategia de dezvoltare a transportului public local pe aria de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești	22
5. PREZENTAREA OPERATORULUI SC PUBLITRANS 2000 SA	23
5.1. Scurt istoric al operatorului SC PUBLITRANS 2000 SA	23
5.2. Situația financiară	25
5.3. Politica în domeniul calității	26
5.4. Indicatori de performanță și calitate ai serviciului	27
5.5. Sursele de finanțare ale activităților	28
5.6. Strategia de dezvoltare a SC PUBLITRANS 2000 SA	28
5.7. Analiza SWOT	32
6. CONTROLUL EXERCITAT DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ASUPRA OPERATORULUI	34
Organe de conducere ale PUBLITRANS 2000 SA	34
7. OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT	35
7.1. Prevederi legislative	35
7.2. Contractul de delegare a gestiunii serviciului local de transport public	47
7.3. Justificarea din punct de vedere economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea către SC PUBLITRANS 2000 SA	47
8. ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII	50
9. CONCLUZII	63
ANEXE	65

1. CAPITOLUL I – OBIECTUL STUDIULUI

Acest studiu a fost realizat în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii Serviciului Public de Transport Local de Călători de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești (numită în continuare *Asociația sau ADITPP*), s-a constituit în martie 2021 ca asociere a Municipiului Pitești, Județul Argeș și comunelor: Bascov, Bradu și Mărăcineni, cu scopul ***înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public local pe raza administrativ teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre precum și pentru modernizarea /dezvoltarea sistemelor de utilități publice aferente serviciului.***

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești este o persoană juridică de drept privat, de interes public, înființată în temeiul prevederilor art.11-13 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, împreună cu celelalte prevederi ale legislației române, precum și cu prevederile Actului Constitutiv și Statutului asociației.

Pentru realizarea obiectivelor privind transportul public local, asociații mandatează Asociația, prin statutul său, să exercite în numele și pentru unitățile administrativ-teritoriale membre, atribuții legate de serviciul public de transport local privind planificarea, reglementarea, atribuirea, contractarea, monitorizarea și controlul serviciului, tariful și taxarea, realizarea și implementarea programelor de dezvoltare.

Studiu cuprinde următoarele elementele obligatorii:

- a. descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- b. situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c. investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d. justificările de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e. nivelul redevenței;
- f. durata contractului de delegare.

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului public de transport local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2¹), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către Operatorul regional PUBLITRANS 2000 S.A., pe o durată de 10 ani.

Transportul public local de călători pe raza administrativ teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre dse realizează în baza Programul integrat de transport public de călători.

Programul integrat de transport public de călători pe teritoriul administrativ al unităților administrativ teritoriale membre ale ADITPP este un document flexibil care ține seama de dezvoltările economice și sociale și se adaptează cerințelor viitoare.

Având în vedere investițiile în autobuze în curs de realizare de către Primăria Municipiului Pitești, necesitățile de deplasare ale cetățenilor în zona periurbană precum și solicitările altor comune limitrofe municipiului Pitești de a intra în asociație, serviciile de transport public local ce fac

obiectul acestui studiu reprezintă doar o primă fază de dezvoltare a serviciilor integrate de transport public metropolitan.

2. CAPITOLUL II – DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA ARIEI TERITORIALE, A SERVICIULUI ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

2.1. Descrierea situației existente privind serviciul public de transport local de călători

În prezent transportul public local pe teritoriul Municipiul Pitești este prestat de către SC PUBLITRANS 2000 SA.

S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. este unicul operator de transport public local ce prestează serviciul în Municipiul Pitești, operator regional, având exclusivitate asupra a 9 trasee municipale, totalizând 188 km (cu o lungime netă de 40,1 km) și 99 de stații, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Municipiul Pitești, încheiat cu Municipalitatea Pitești în 2017 și a actelor adiționale la acesta.

Programul de transport anual este prezentat în tabelul de mai jos.

Linia Autobuz	Km. Planificați				
	Zi lucratoare	Zi vacanta elevi	Zi de sambata	Zi Duminica + sarbatori legale	Zi evenimente 01, 02 Ianuarie Sf. Pasti, Craciun etc.
1	101,2	101,2	-----	-----	-----
2	4083,1	3449,9	2492,9	2501	1891,8
2B	1181,2	1044	669,2	669,2	669,2
3B	711,8	711,8	509,3	509,3	509,3
5+5B	960,1	960,1	565,3	481,3	481,3
7+7B	1542	1542	1148,3	1095,1	946,3
8	1449	1211,7	1008	974,4	911,4
13+13B	2087,5	1777,3	1201,7	1110,7	952,8
19	2105,2	1906,7	1595,6	1596,9	1504,3
CURSE - NOAPTE	70	70	70	70	70
Centru-Cimitir Sf. Gheorghe	-----	-----	23,9	23,9	23,9
Total Km planificati/zi	14291,1 km/zi	12774,7 km/zi	9284,2 km/zi	9031,8 km/zi	7960,3 km/zi
Nr. Zile	175	75	53	54	8
Total km planificati anual	2500942,5	958102,5	492062,6	487717,2	63682,4
Total km planificati				4.502.507,2	



Modalitatea de gestiune a serviciului este gestiunea directă. Contractul către acesta a fost atribuit direct, prin Hotărârea Consiliului Local Pitești 273/ 29.08.2017. Contractul a fost încheiat începând cu data de 31 august 2017 pe o perioadă de 5 ani (60 luni). Contractul este conform cu Regulamentul 1370/2007, inclusiv în ceea ce privește obligația de transparență a atribuirii și are avizul Consiliului Concurenței.

Pe perioada de derulare a contractului au fost încheiate 16 acte adiționale, astfel:

Nr. act adițional	Hotărârea Consiliului Local de aprobare	Modificări principale aduse contractului
1.	305/07.09.2017	Indreptare erori materiale
2.	416/20.11.2017	Indreptare erori materiale Modificare anexe 2.1, 2.1.1, 6.3.2, 6.3.3.3, 7.3, 7.3.1, 11, 17, 14
3.	497/21.12.2017	Modificare anexe 2, 14
4.	88/29.03.2018	Modificare cost/km de la 8,3235 lei/km la 8,8937 lei/km Modificare anexe 6.3.2, 6.3.3, 6.3.3.3, 7.3, 7.3.1, 11, 17, 14
5.	355/18.10.2018	Modificare anexa 3.1
6.	426/06.12.2018	Modificare anexa 6.3.1.1
7.	149/23.05.2019	Acordarea posibilității de desfășurare a activității de testare și analize tehnice (ITP) pentru terți
8.	150/23.05.2019	Modificare cost/km de la 8,8937 lei/km la 9,5760 lei/km
9.	217/18.07.2019	Includere plata prin terminale POS Modificare anexa 3.1, 15,
10.	62/20.02.2020	Modificare anexa 6.3.1.1
11.	104/26.03.2020	Modificare anexa 3.1
12.	346/12.10.2020	Modificare anexe 6.1, 6.3.3.3, 6.3.3.4, 6.3.3.6, 7.3
13.	399/14.12.2020	Modificare anexe 6.1, 6.3.3.3, 6.3.3.4, 6.3.3.6, 7.3
14.	23/ 28.01.2021	Modificare anexe 6.3.3.3, 6.3.3.4,
15.	108/25.03.2021	Modificare anexa 17
16.	159/27.05.2021	Modificare cost/km de la 9,5760 lei/km la 8,1504 lei/km

Contractul de delegare încheiat între Municipiul Pitești și SC PUBLITRANS 2000 SA expiră prin ajungere la termen la data de 31.08.2022.

Transportul de călători pe traseele ce leagă Municipiul Pitești de Comunele Bascov, Bradu și Mărăcineni, se desfășoară în prezent în cadrul Programului județean de transport.

Conform site-ului Autorității de Transport a Consiliului Județean Argeș, serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate, efectuat cu autobuze¹, ce deservește în prezent localitățile Bascov, Bradu și Mărăcineni sunt prezentate în tabelul de mai jos.

¹ <https://www.cjarges.ro/en/harta-transport-persoane-arges>

TRANSPORT JUDEȚEAN DE PERSOANE CU AUTOBUZE ÎN JUDEȚUL ARGES							
Cod traseu	A	B	C	Km pe sens	Nr. curse planificate	Capacitate minima de transp. (locuri)	Nr. vehicule active necesare
	Autog./loc.	Loc. intermed.	Autog./ loc.				
1	2	3	4	5	6	7	8
		Comuna Bascov					
40	Pitești Atg. Girexim Universal	Merisani	Bradete	58	2	23	1
41	Pitești Atg. Girexim Universal		Costești Valsan	35	1	23	1
42	Pitești Atg. Girexim Universal	Merisani	Vilșanesti	40	2	23	1
49	Pitești Atg. Girexim Universal	Moraresti	Fedelesoiu	58	3	10	1
52	Pitești Atg. Girexim Universal	Bascov	Draganu	15	15	10	2
59	Bradete	Malureni	Pitești Atg. Girexim Universal	62	5	23	2
66	Curtea de Arges Atg. R.M.R	Merisani	Bascov	32	72	10	12
151	Pitești Atg. Girexim Universal	Bascov	Moraresti	33	7	10	1
154	Bascov	Budeasa	Mioveni Atg. Vulturul & Company	24	3	23	1
		Comuna Maracineni					
104	Pitești Atg.C.N.C.D. S.A.		Mioveni Atg. Vulturul & Company	21	118	23	18
105	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Titesti	18	5	10	1
107	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Contesti	23	4	10	1
109	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Domnesti	50	4	10	1
111	Pitești Targ	Maracineni	Faget	16	2	23	1
113	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Vulturesti	40	6	10	3
114	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Boteni	46	5	10	2
152	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Trivale	Richitele	25	5	10	1
154	Bascov	Budeasa	Mioveni Atg. Vulturul & Company	24	3	23	1
104	Pitești Atg.C.N.C.D. S.A.		Mioveni Atg. Vulturul & Company	21	118	23	18
105	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Titesti	18	5	10	1
106	Mioveni Atg. Vulturul & Company		Titesti	13	10	10	1
107	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Contesti	23	4	10	1
108	Mioveni Atg. Vulturul & Company		Contesti	9	10	10	1
109	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Domnesti	50	4	10	1
110	Mioveni Atg. Vulturul & Company	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Slobozia	73	2	23	1
111	Pitești Targ	Maracineni	Faget	16	2	23	1
112	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Maracineni	Faget	16	3	23	1
113	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Vulturesti	40	6	10	3
114	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Mioveni	Boteni	46	5	10	2
117	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Maracineni	Valea Nandrei	20	6	10	1
118	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Maracineni	Priseaca	33	3	23	1
		Comuna Bradu					
119	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Tutulesti	Rociu	30	3	23	2
120	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Tutulesti	Gliganu de Sus	27	8	23	3
121	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Tutulesti	Serbanesti	23	4	23	2
122	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Bradu	Tutulesti	20	10	23	3
147	Pitești Atg.Astra Tours Dob	Caldararu	Burdea	62	6	10	2

Valabilitatea actualelor Programe de transport județene a fost prelungită până la 31.12.2022.

Comuna Bradu are organizat serviciul de transport public local pe teritoriul său, acesta fiind atribuit prin procedură competitivă (licitație deschisă) în septembrie 2019 către P&G Kraft Spedition, pe o perioadă de 5 ani. La data încheierii contractului de delegare între ADITPP și Publictrans 2000 SA, contractul existent încheiat între Comuna Bradu și P&G Kraft Spedition va fi încheiat prin voința părților.

În anul 2021 s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești. Prin înființarea Asociației, transportul public de călători pe teritoriul administrativ al unităților administrative membre este transport public local, conform prevederilor Legii 92/2007. Prin urmare, traseele regionale de transport public local pe teritoriul celor trei localități membre vor fi corelate cu traseele viitorului Program de Transport Județean, prin grija Asociației.

Având în vedere prevederile Regulamentului 1370/2007 prin care Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice - Formularul standard de notificare în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul 1370/2007 trebuie publicat în Suplimentul la Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire sau de atribuirea directă, la data de **a fost publicat în JOUE anunțul pentru atribuirea contractului de delegare gestiunii serviciului public de transport către PUBLITRANS 2000 SA (2021/S 168-440874)** pe teritoriul localităților membre ale acesteia. La nivelul Asociației de Transport Public pentru Transport Pitești nu există informații privind contestarea anunțului în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și nu au fost primite solicitări din partea altor operatori care să arate interesul acestora pentru serviciul delegat. Deasemenea, nici pentru anunțul din anul 2015 în Jurnalul

Oficial al Uniunii Europene, pentru procedura de atribuire anterioară, nu au fost înregistrate la nivelul Primăriei Municipiului Pitești (autoritatea contractantă pentru contractul anterior), cereri din partea altor operatori decât Publitrans 2000 SA privind interesul pentru atribuirea serviciului de transport public local.

Politica tarifară și socială aprobată în prezent de către Municipiul Pitești prin Hotărârea Consiliului Local Pitești nr. 400/14.12.2020, aplicată de către SC PUBLITRANS 2000 SA începând cu data de 14.12.2020, conform HCL nr. 399/ 14.12.2020 de aprobare a actului adițional nr. 13 la contractul de delegare a gestiunii serviciului, sunt prezentate în tabelele următoare:

Politica tarifară existentă în Municipiul Pitești

CATEG.	TIPUL	TARIF SUPPORTAT DE BENEFICIAR (lei cu TVA)	TARIF SUBVENȚIONAT (lei cu TVA)
	Bilete		
	Bilet simplu	2,00	-
	Bilet dublu	4,00	-
	Suprataxa	40,00	-
	Abonamente		
Integrale	Abonament 1 linie 1 săptămână	20,00	-
	Abonament 1 linie 2 săptămâni	38,00	-
	Abonament 1 linie 1 lună	60,00	-
	Abonament 2 linii 1 lună	70,00	-
	Abonament general 1 lună (nominal)	80,00	-
	Abonament general 1 lună (nenominal)	150,00	-
	Abonament general 1 zi (nenominal)	8,00	-
	Abonament general 1 an (nominal)	800,00	-
Cu reducere	Abonament lunar 1 linie redus 50% pt. pensionari peste 800 lei și sub 65 ani	30,00	30,00
	Abonament lunar 2 linii redus 50% pt. pensionari peste 800 lei și sub 65 ani	35,00	35,00
	Abonament lunar 1 linie redus 90% pt. pensionari sub 800 lei și sub 65 ani	6,00	54,00
	Abonament lunar 2 linii redus 90% pt. pensionari sub 800 lei și sub 65 ani	7,00	63,00
	Abonament lunar 1 linie redus 50% pentru donatorii de sânge	30,00	30,00
	Abonament lunar 2 linii redus 50% pentru donatorii de sânge	35,00	35,00
	Abonament lunar toate liniile gratuit pt. elevi	0,00	80,00

Gratuite	Abonament <i>special</i> lunar 1 linie pentru persoanele cu varsta > 65 ani	0,00	60,00
	Abonament 1 linie 1 lună pentru beneficiarii de ajutor social	0,00	60,00
	Abonament toate liniile 1 lună pentru alți beneficiari (reglementări naționale)	0,00	80,00
	Abonament general 1 lună pentru persoane cu dizabilități (nominal)	0,00	80,00

Reducerile și gratuitățile acordate unor anumite categorii de călători de către Municipiul Pitești și din alte bugete

Nr. crt.	Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Nivelul protecției sociale acordate (lei/ abonament)
1.	Persoane cu varsta >65 ani/Ab.lunar special 1 linie gratuit	60
2.	Beneficiari de ajutor social/Ab.1 linie 1 luna gratuit	60
3.	Revolutionari/Ab.lunar toate liniile gratuit 100%	80
4.	Veterani de război/Ab.lunar toate liniile gratuit 100%	80
5.	Pensionari cu varsta <65 ani cu venit >800 lei/Ab.1 linie lunar 50%	30
6.	Pensionari cu varsta <65 ani cu venit >800 lei/Ab.2 linii lunar 50%	35
7.	Pensionari cu varsta <65 ani cu venit <800 lei/Ab.1 linie lunar 90%	54
8.	Pensionari cu varsta <65 ani cu venit <800 lei/Ab.2 linii lunar 90%	63
9.	Elevi, abonament lunar toate liniile gratuit	80
10.	Deținuți politici/Ab.lunar toate liniile 100%	80
11.	Deportati/Ab.lunar toate liniile 100%	80
12.	Persoane cu dizabilități/Ab.lunar toate liniile 100%	80
13.	Donatori de sange/Ab.1 linie lunar 50%	30
14.	Donatori de sange/Ab.2 linii lunar 50%	35

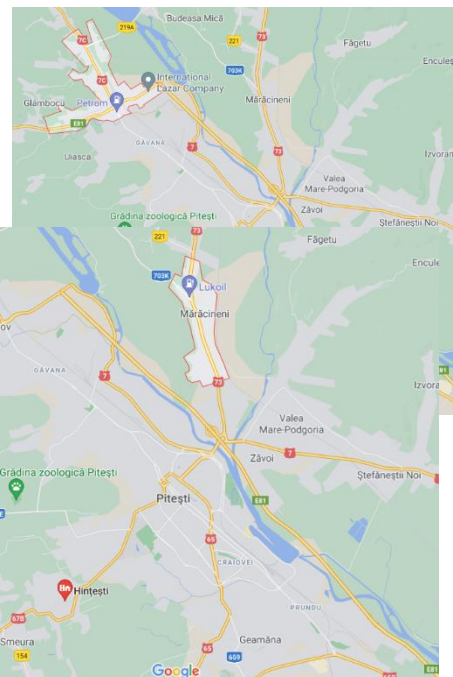
2.2. Aria de desfășurare a serviciului ce urmează a fi concesionat

Serviciul public de transport local de călători se va desfășura **pe raza administrativ - teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești**, și anume **Municipiul Pitești și Comunele Bascov, Bradu și Mărăcineni**. Chiar dacă în asociație este membru și Consiliul Județean Argeș, aria de acoperire a studiului este reprezentată de cele 4 localități.

Municipiul Pitești este situat în partea central-sudică a României, între Carpații Meridionali și Dunăre. Orașul se află la confluența râului Argeș cu Râul Doamnei, în punctul de intersecție al paralelei de 44°51'30" latitudine nordică cu meridianul de 24°52' longitudine estică.

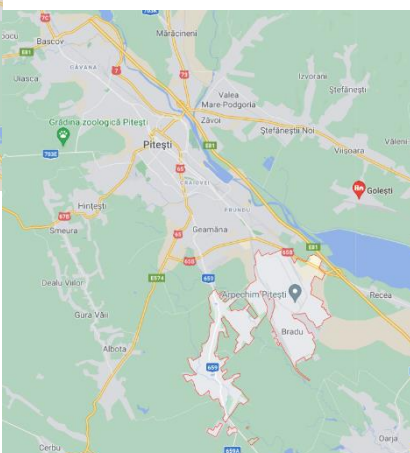
Suprafața Municipiului Pitești este de 111,17 km². Prima atestare documentară datează din 20 mai 1388 când domnul Mircea cel Bătrân întărește Mănăstirea Cozia, „o moară în hotarul Piteștilor”.

Orașul propriu-zis, așezat între dealuri înalte, pe terasele râului Argeș, are un topoclimat de vale, calm și moderat. Temperatura medie anuală variază între 9° și 10 °C, media lunii ianuarie fiind de -2,4 °C, iar cea a lunii iulie de +20,8 °C. Precipitațiile atmosferice depășesc media pe țară, oscilând între 680 și 700 mm anual.



Municipiul Pitești este pol de dezvoltare urbană, conform HG 998/2008, cu modificările și completările ulterioare, fiind municipiul reședință a Județului Argeș.

Comunele Bascov, Bradu și Mărcăneni sunt limitrofe Municipiului Pitești.



La nivelul Municipiului Pitești se remarcă un fenomen demografic în acord cu tendințele naționale, și anume, scăderea populației stabile.

Populația Municipiului Pitești a cunoscut o scădere continuă, în medie pe an de 0,40%. Astfel, la nivelul anului 2017, populația stabilă la 1 ianuarie era de 175.653 persoane. În ultimii 11

ani, localitățile limitrofe municipiului prezintă o creștere a populației, cea mai mare creștere procentuală fiind în comunele Bradu și Moșoaia. Toate trei comunele membre ale Asociației au înregistrat creșterea populației.

Din punct de vedere al densității populației, Municipiul Pitești are, la nivelul anului 2017, o densitate de 4.290,50 loc/kmp, mult peste densitatea comunelor din cadrul ariei de analiză care au o densitate cuprinsă în intervalul 60 - 260 loc/kmp și a orașelor de 680,07 loc/kmp pentru orașul Mioveni și 272,66 loc/kmp pentru orașul Ștefănești.

Conform datelor, cartierele cu cea mai mare populație sunt: Găvana, Trivale și Prundu, iar cartierele cu cea mai mare densitate sunt: Banat, Negru Vodă și Trivale.

Conform INSSE Argeș, la 1 ianuarie 2021, populația aferentă UAT-urilor membre ale Asociației, după domiciliu, era:

Localitate	1 ianuarie 2020
Municipiul Pitești	171.110
Comuna Bascov	10.840
Comuna Bradu	8.696
Comuna Mărcăneni	5.466
Județul Argeș	626.489

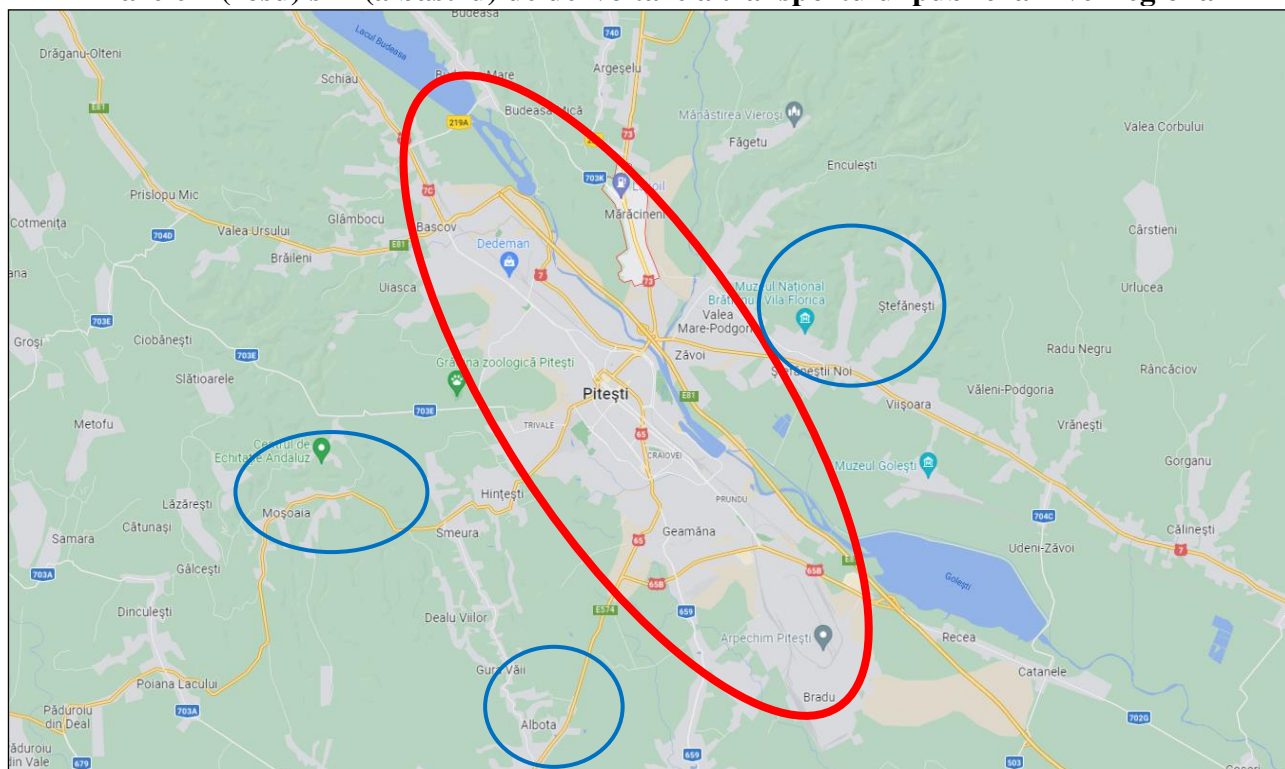
În ceea ce privește prognoza populației, în cadrul Planului de Mobilitate Urbană Durabilă Pitești a fost realizată prognoza până în anul 2030. Planul de mobilitate acoperă aria teritorială a membrilor Asociației.

Localitate	2020	2025	2030
Municipiul Pitești	173.583	170.244	166.959
Comuna Bascov	11.333	12.302	13.354
Comuna Bradu	9.107	10.896	13.037
Comuna Mărăcineni	5.625	6.062	6.532

Date fiind necesitățile de conectivitate cu localitățile din aria de influență a Municipiului Pitești, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești are în vedere ariei sale de competență, astfel:

- **Faza I- Prima salbă de localități:** Municipiul Pitești, Bradu, Mărăcineni, Bascov (actuala acoperire geografică)
- **Faza II- Închiderea Inelului I de localități limitrofe Municipiului Pitești:** se adaugă Orașul Ștefănești și localitățile Moșoaia și Albota
- **Faza III- extindere la Inelul II de localități:** se adaugă localitățile Drăganu, Micești, Călinești, Căteasca, Oarja, Poiana Lacului, Mioveni, Topoloveni, Băbana

Fazele 1 (rosu) si 2 (albastru) de dezvoltare a transportului public la nivel regional



2.3. Descrierea serviciului public de transport local de călători ce urmează a fi concesionat

Efectuarea serviciului public de transport local de călători trebuie să asigure:

- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe teritoriul localităților membre ale ADITPP;
- creșterea nivelului de calitate al serviciului și de confort al utilizatorilor;
- accesul la serviciile publice de transport local și protecția categoriilor sociale defavorizate;
- informarea publicului călător;
- executarea transportului public local de persoane prin curse regulate în condiții de continuitate, regularitate, siguranță și confort;
- corelarea capacității de transport cu cererea de transport existentă;

- g. optimizarea funcționării transportului public local, prin asigurarea unei integrări tarifare între operatori;
- h. stimularea cetățenilor pentru utilizarea transportului public prin creșterea continuă a atractivității acestuia.

Serviciul public de transport local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul asigurării transportului public local.

Serviciul public de transport local de călători prin curse regulate cu autobuze, în contextul existenței unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public, este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează, după caz, de către un operator de transport rutier;
- se efectuează numai pe raza administrativ-teritorială a localităților membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către asociația de dezvoltare intercomunitară gândite integrat;
- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, înmatriculate sau înregistrate în România, respectiv cu autobuze deținute de acesta sau de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații;
- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de titluri de călătorie eliberate anticipat;
- ADITPP, mandatat de UAT-urile membre, impune și contractează obligații de serviciu public și poate acorda, în schimbul îndeplinirii acestora, drepturi exclusive și/sau compensații.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

Serviciile publice de transport local de călători cu autobuze sunt în responsabilitatea ADITPP, ca asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop servicii de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești (ADITPP) a elaborat **Programul Integrat De Transport Public Local De Călători**, parte a Caietului de sarcini al serviciului public de transport local de persoane pe raza administrativ teritorială a UAT-urilor Membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești, beneficiare ale Serviciului de Transport Public Local prestat de către Operator. Aceste trasee vor face obiectul noului contract de delegare a gestinii serviciului public de transport local de călători. Numărul de trasee aferent Programului Integrat De Transport Public Local de Călători este prezentat în tabelul următor:

Trasee autobuze	15
din care:	
Trasee Municipiul Pitești	11

Trasee Bascov	2
Trasee Maracineni	1
Trasee Bradu	1

Programul anual de Transport aferent anului 1 de contract este prezentat în cele ce urmează

Total Km anual planificați- UAT PITEȘTI	
ANUL 1	01 09 2022 – 31 08 2023
Total km planificați	4.502.507,6 KM

Nr.crt	Linia	Km planificați				
		Zi de lucratoare	Zi de lucratoare vacanta	Zi de simbata	Zi de duminica	Zi de sărbători legale Sf. Pasti, 25,26 Dec. 01 ,02 Ian
1	1	86,4	86,4	-	-	-
2	2	3807,1	3187,7	2313,5	2303	1.726,8
3	2B	1122,4	993,6	644	644	644
4	3B	675	675	472,5	472,5	472,5
5	5,5B	909,7	909,7	531,7	447,7	447,7
6	7,7 B	1459,2	1.459,2	1.083,9	1030,7	891,1
7	8	1365	1144,5	924	924	861
8	13,13 B	1967,9	1.666,9	1128,1	1037,1	897,6
9	19	1998,4	1.808,8	1524,4	1534,6	1442
10	Cimitir Sf.Gheorghe	-	-	19,8	19,8	19,8
11	Curse noapte	70	70	70	70	70
Km planificați traseu / zi		13.461,1	12.001,8	8.711,9	8.483,4	7.472,5
Km acces+retragere/zi		838,2	785,1	475,6	450,8	433,5
Total km planificati/zi		14.299,3	12.786,9	9.187,5	8934,2	7906
Nr.zile		175	77	52	54	7
TOTAL KM		2.502.377,5	984.591,3	477.750	482.446,8	55342
TOTAL KM PLANIFICAȚI		4.502.507,6				

Total Km anual planificați -UAT BASCOV	
ANUL 1	01 09 2022 – 31 08 2023
Total km planificați Primaria Bascov	238.478,7 KM

Nr.crt	Linia	Km planificați		
		ANUL 1		
		Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică + sărbători legale
1	L 11	232,9	178,1	178,1
2	L 14	422,4	249,6	249,6
Km planificați traseu / zi		655,3	427,7	427,7
Km acces+retragere/zi		78,9	45,4	45,4

Total km planificati/zi	734,2	473,1	473,1
Nr.zile	252	52	61
TOTAL KM	185018,4	24601,2	28859,1
TOTAL KM PLANIFICAȚI	238.478,7		

Total Km anual planificați- UAT BRADU		
ANUL 1	01 09 2022 – 31 08 2023	
Total km planificați Primaria Bradu	164.870,6 KM	

Nr.crt	Linia	Km planificați		
		ANUL 1		
		Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică + sărbători legale
1	L 12	504,9	261,8	261,8
Km planificați traseu / zi		504,9	261,8	261,8
Km acces+retragere/zi		24,6	16,4	16,4
Total km planificati/zi		529,5	278,2	278,2
Nr.zile		252	52	61
TOTAL KM		133434	14466,4	16970,2
TOTAL KM PLANIFICAȚI		164.870,6		

Total Km anual planificați- UAT MĂRĂCINENI		
ANUL 1	01 09 2022 – 31 08 2023	
Total km planificați Primaria Maracineni	165.615,9 KM	

Nr.crt	Linia	Km planificați		
		ANUL 1		
		Zi de lucru	Zi de sâmbătă	Zi de duminică + sărbători legale
1	L 15	508,3	287,3	287,3
Km planificați traseu / zi		508,3	287,3	287,3
Km acces+retragere/zi		16,4	8,2	8,2
Total km planificati/zi		524,7	295,5	295,5
Nr.zile		252	52	61
TOTAL KM		132224,4	15366	18025,5
TOTAL KM PLANIFICAȚI		165.615,9		

3. CADRUL INSTITUȚIONAL ȘI DE REGLEMENTARE

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU TRANSPORT PUBLIC PITEȘTI (ADITPP) este o asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în înțelesul Legii nr. 51/2006 - asociație de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii.

Astfel, ADITPP este autoritatea locală competentă care are competența de a delega gestiunea serviciului de transport public local și capacitatea de a monitoriza bunurile concesionate de către UAT-uri, conform Regulamentului (CE) 1370/2007 și Legii nr. 51/ 2006 a serviciilor de utilitate publică, cu modificările și actualizările ulterioare. Delegarea gestiunii poate fi efectuată de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea. Conform statutului ADITPP, Adunarea Generală a Asociațiilor este organul de conducere al asociației și se compune din toți membrii asociației ADITPP, desemnați prin hotărâre a autorităților deliberative ale acestora. Printre membrii se numără Primarul Municipiului Pitești și Președintele Consiliului Județean Argeș. Președintele asociației ADITPP se alege de către adunarea generală dintre membrii săi.

Portivit statutului asociației, printre atribuțiile Adunării Generale a Asociațiilor se numără:

A. Atribuții cu privire la activitatea asociației:

- a. stabilirea strategiei și a obiectivelor generale ale asociației;
- b. aprobă descărcarea de gestiune a membrilor Consiliului Director pentru perioada încheiată, pe baza raportului de activitate prezentat adunării generale de acesta;
- c. aprobă proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al asociației și a situația financiară anuală;
- d. alege și revocă membrii Consiliului Director;
- e. alege și revocă membrii comisiei de cenzori și stabilește regulile generale de organizare și funcționare ale comisiei de cenzori;
- f. aprobă organigrama și politica de personal a asociației, inclusiv a organizării aparatului tehnic tehnic al asociației;
- g. aprobă contractele ce vor fi încheiate de asociație în nume propriu, a căror valoare depășește echivalentul în lei a 30.000 euro.
- h. dizolvarea și lichidarea asociației;
- i. aprobă primirea și excluderea membrilor;
- j. aprobă cotizația;
- k. orice alte atribuții prevăzute de lege sau statut.

B. Atribuții cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați:

- a. Elaborarea și aprobarea strategiilor proprii pentru îmbunătățirea și dezvoltarea serviciului;

- b. Promovarea, dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului și adoptarea de programe de protecție a mediului pentru activitățile poluante;
- c. Stabilirea cerințelor și criteriilor de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii
- d. Aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor serviciului
- e. Adoptarea măsurilor necesare în cazul în care operatorul nu îndeplinește indicatorii de performanță și eficiență
- f. Sancționarea operatorului în cazul în care acesta nu îndeplinește indicatorii de performanță și eficiență la care acesta s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciului
- g. Rezilierea contractului de delegare a gestiunii în condițiile și situațiile prevăzute de clauzele contractuale
- h. Stabilirea modalității de gestiune a serviciului, după adoptarea hotărârilor autorităților deliberative ale UA-urilor membre
- i. Elaborarea Regulamentului și Caietului de Sarcini
- j. Înființarea structurii cu rol de autoritate locală de transport
- k. Alte atribuții pentru exercitarea carora organele de conducere ale asociației consideră ca este nevoie de adoptarea unei hotărâri.

ADITPP, prin structura sa, își exercită atribuțiile pentru aplicarea cerințelor Regulamentului CE 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a legislației naționale în vigoare.

4. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIULUI PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI

4.1. Strategia de dezvoltare a serviciului public local de călători-documente strategice și proiecte europene 2014-2023

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2016-2025

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă aprobat prin HCL 266/2017 identifică proiectele prioritare pentru dezvoltarea transportului public local de călători pentru perioada 2016-2025.

Aria de planificare a planului cuprinde atât Municipiul Pitești, cât și orașele Mioveni și Ștefănești, dar și comunele limitrofe Budeasa, Mărcineni, Bradu, Albota, Moșoaia, Băbana, Bascov.

Viziunea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Municipiului Pitești este:

„Realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, care să promoveze dezvoltarea economică, socială și teritorială și care să asigure o bună calitate a vieții în Municipiul Pitești”.

Obiectivele principale și obiectivele operaționale stabilite prin PMUD sunt:

Obiectiv principal -Accesibilitate

Obiective operaționale

- Asigurarea că tuturor cetățenilor le sunt oferite opțiuni de transport, care permit accesul la destinații și servicii esențiale

- Creșterea numărului de persoane cu acces ușor prin intermediul serviciului public de transport la atracțiile majore;
- Creșterea densității rețelei de piste pentru biciclete;
- Creșterea procentajului de vehicule de transport public în stare bună și foarte bună de funcționare;
- Creșterea accesibilității pentru pietoni (calitatea suprafeței, traversări și obstrucții);
- Reducerea numărului de vehicule care caută un spațiu de parcare;
- Reducerea timpilor de călătorie de-a lungul coridoarelor cheie ale rețelei de drumuri principale;
- Creșterea frecvenței serviciilor de autobuz;
- Creșterea implicării grupurilor sociale excluse.

Obiectiv principal -Securitate și Siguranță

Obiective operationale

- Îmbunătățirea siguranței și securității
- Reducerea accidentelor fatale și a celor grave;
- Îmbunătățirea securității pietonilor;
- Creșterea nivelului de conștientizare privind aspectele de securitate și siguranță;
- Reducerea numărului de vehicule parcate în mod inadecvat.

Obiectiv principal - Mediu înconjurător

Obiective operationale

- Reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (echivalent CO₂), compuși organici volatili (COV) PM₁₀;
- Reducerea nivelului zgomotului și al vibrațiilor;
- Evitarea pierderilor de biodiversitate și respectarea normelor specifice zonelor protejate;
- Reducerea poluării apei, solului și subsolului prin aplicarea reglementărilor aplicabile în ciclul de proiectare și funcționare a infrastructurii propuse;
- Creșterea procentajului de vehicule ecologice;
- Creșterea suprafeței spațiilor pietonale;
- Creșterea nivelului de conștientizare a populației pentru modele alternative de transport.

Obiectiv principal - Eficiență economică

Obiective operationale

- Îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și mărfuri
- Creșterea ponderii modale fără autovehicule;
- Reducerea timpilor de călătorie;
- Minimizarea congestiilor;
- Scăderea nivelului de congestie al rețelei prin măsuri de fluidizare a traficului.

Obiectiv principal - Calitatea mediului urban

Obiective operationale

- Contribuirea la creșterea atractivității și calității mediului urban și designului urban în beneficiul cetățenilor, economiei și societății în ansamblu;
- Rebalansarea utilizării spațiului drumurilor principale pentru a reduce dominanța autovehiculelor private;
- Protejarea și punerea în valoare a moștenirii culturale;
- Creșterea nivelului de conștientizare a mobilității sustenabile.

Proiectele de transport public propuse de către PMUD Pitești sunt:

TP3 - Integrarea spațială, operațională și, posibil, financiară a strategiilor complementare de Bike sharing, Car sharing și Walking cu strategia de promovare a Transportului Public.

TP4 - Integrarea sistemului de e-Ticketing pentru transportul public de călători și implementarea de panouri informative în timp real în stații (și în autobuze) pentru a oferi informații de călătorie înainte și în timpul acesteia.

TP5 - Optimizarea traseelor de transport public de călători prin introducerea a 3 linii noi (6 stații):

- Trivale - Depozitelor;
- Războieni - Exercițiu - Craiovei - Depozitelor;
- Războieni - Gară - I. C. Bratianu - Calea București - Depozitelor.

TP6 - Achiziționarea de autobuze ecologice.

TP7 - Construirea / modernizarea / extinderea stațiilor de alimentare a autobuzelor ecologice.

TP8 - Construirea și modernizarea stațiilor de transport public urban de călători.

ITS1 - Implementarea unui sistem de management integrat al traficului, inclusiv a sistemului de monitorizare video și inclusiv pentru transportul public de călători.

Strategia Smart City Pitești 2019

Strategia Smart City Pitești vizează acțiuni pentru perioada 2020, 2030 cu acțiuni până în 2050.

În domeniul planificare, conectivitate și mobilitate urbană Smart, pentru domeniul transportului public Municipiul Pitești și-a propus următoarele proiecte:

- Platforma de management integrat al mobilității, integrând aplicațiile din sistemul ITS, din sistemul de management inteligent al transportului public și din analiza de date wi-fi public. Aceasta este propusă să includă minim următoarele componente în relație cu transportul public de călători:
 - Sistemul de management integrat al traficului / ITS extins prin conectarea la acesta a unui sistem de management al transportului public, care să permită acordarea priorității autobuzelor în intersecțiile semaforizate și controlate de acest sistem.
 - Sistemul de management al transportului public urban - acesta poate avea următoarele funcții majore: monitorizarea vehiculelor, planificarea călătoriilor și monitorizarea graficului de circulație, informarea călătorilor în timp real, analiza obiceiurilor de călătorie, monitorizarea activităților de întreținere și reparație a vehiculelor de transport public, managementul activităților conducătorilor de vehicule utilizate în transportul public urban, managementul activităților din autobaze și stații de autobuz, funcții de securitate și siguranță, colectarea de date privind factorii de mediu și transmiterea acestora în timp real. Pentru aceasta, este necesară o soluție de acces Wi-Fi la internet prin portal de autentificare și de comunicare securizat, precum și de un sistem de localizare GPS și de camere video împreună cu senzori de monitorizare a aerului în mișcare. Toate aceste informații pot fi gestionate integrat într-o platformă de management, alături de soluția de e-ticketing și cea de administrare a stațiilor de încărcare electrică.
 - Sistemul de e-ticketing și plăți pentru serviciile de transport și alte servicii comunitare. Acesta va permite integrarea sistemelor de plăți pentru dezvoltarea unui sistem de colectare și distribuire a sumelor încasate. În această categorie pot fi incluse următoarele: titluri de călătorie, plăți pentru închirierea de vehicule, bilete la evenimente culturale etc.
 - Sistem de informare și planificare a călătoriilor urbane multimodale – componenta principală va fi sistemul de transport public urban.

- Serviciul Mobility-as-a-service. Se va avea în vedere realizarea unei rețele de stații de autobuz cu facilități suplimentare pentru transportul multimodal.
- Achiziționarea autobuzelor electrice – completarea etapizată a flotei existente cu cele care sunt în plan să fie achiziționate și cu loturi suplimentare ulterioare.
- Parteneriat pentru transportul public colectiv.

Parteneriatul pentru transport public este deja concretizat prin înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2014-2023

În cadrul strategiei au fost propuse proiectele pentru finanțare prin axa 4.1 a Programului Operațional Regional 2014-2023:

- Stații de așteptare călători, transport urban în zona Municipiului Pitești (99 stații);
- Implementarea unui sistem de management integrat al traficului, sistem de monitorizare video, inclusiv pentru transportul public de călători;
- Integrarea sistemului de e-ticketing pentru transport public de călători și implementarea de panouri informative în timp real în autobuze. Crearea unei baze de date GIS cu informații de trafic și călătorie;
- Achiziționarea de autobuze ecologice;
- Construirea/modernizarea /extinderea stațiilor de alimentare a autobuzelor ecologice;
- Integrarea operațională a transportului public urban cu cel periurban, puncte de transfer noi. Optimizarea traseelor de transport public. Optimizarea a 8 intersecții în zonele de intrare/ieșire din Municipiul Pitești.

Proiectele pentru care Municipiul Pitești a încheiat contracte de finanțare din fonduri europene sunt în diverse stadii de derulare a procedurilor de achiziție, astfel:

Nr. crt.	Denumire proiect	Descriere/Stadiu	Stadiu
1	Modernizarea infrastructurii de transport public de călători și creșterea atractivității transportului nemotorizat;	<ul style="list-style-type: none"> • stații așteptare călători transport urban în zona Municipiului Pitești • realizare piste pentru bicicliști • optimizarea traseelor de transport public prin introducerea de 3 trasee noi 	Licitație de proiectare și execuție în curs de desfășurare
2	Furnizare echipamente tehnologice și funcționale, cu și fără montaj, dotări, active necorporale, precum și lucrări aferente în cadrul proiectului “Crearea unui sistem de management al traficului și măsuri pentru gestionarea durabilă a parcarilor în Municipiul Pitești”	<ul style="list-style-type: none"> • implementarea unui sistem de management integrat al traficului, sistem de monitorizare video, inclusiv pentru transportul public al călătorilor, precum și lucrările aferente • realizarea managementului parcarilor, inclusiv panouri informative 	Contract de achiziție semnat

		<ul style="list-style-type: none"> • crearea unei baze de date GIS cu informații de trafic și călătorie 	
3	Achiziție de autobuze ecologice	<ul style="list-style-type: none"> • achiziția a 20 autobuze hibride diesel/electric, capacitate medie, nearticulate 	Licitație de achiziție în curs de desfășurare
4	Realizarea de puncte de transfer pentru integrarea operațională a transportului public urban și periurban	<ul style="list-style-type: none"> • achiziționare de containere prefabricate pentru săli de așteptare și grupuri sanitare • refacere platforme • achiziție automate eliberare și încărcare carduri, totemuri, containere pentru stațiile de transfer 	Licitație de proiectare și execuție în curs de desfășurare
5	Îmbunătățirea transportului public urban de călători în Municipiul Pitești	<ul style="list-style-type: none"> • lucrări de instalare stații electrice de încărcare pentru autobuze electrice • realizare trasee și bransamente aferente stațiilor de încărcare 	Licitație de proiectare și execuție atribuită
6	Achiziționarea a 40 de autobuze electrice, 12 m, destinate transportului public urban de călători, operabile în condiții de deal	<ul style="list-style-type: none"> • 40 autobuze electrice 12 m • 11 stații de încărcare rapidă • 40 stații de încărcare lentă 	Contract de achiziție semnat

Atât actualizarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă, cât și a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană Durabilă, pentru perioada 2021-2027, sunt în curs de atribuire.

De asemenea, **la nivel regional**, ADR Sud Muntenia prevede în documentele strategice elaborate, o serie de direcții de intervenție prioritare pentru transportul public local de călători:

Planul De Dezvoltare Regională 2021 – 2027 al Regiunii Sud Muntenia

Planul de Dezvoltare Regională 2021 – 2027 al regiunii Sud Muntenia, aflat în consultare publică în iunie 2021, specifică la *Măsura 2.2 -Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, competitiv, ecologic și inteligent la nivelul zonei urbane funcționale*, o serie de acțiuni indicative în domeniul transportului public local de călători:

- Investiții destinate îmbunătățirii transportului public urban prin dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii rutiere, inclusiv prin facilitarea legăturii cu sistemele regionale/naționale de transport, dar și cu zonele urbane funcționale (modernizare/extindere străzi urbane, sensuri giratorii, parări, inclusiv parări Park and Ride și investiții pentru depouri/autobaze aferente transportului public etc).
- Investiții destinate transportului ecologic și nemotorizat care să contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (inclusiv extindere/modernizare/reabilitare material rulant, dezvoltare culoare de mobilitate, construirea/ modernizarea/ reabilitarea pistelor/ traseelor pentru bicicliști și a infrastructurii tehnice aferente, crearea de zone și trasee pietonale, inclusiv măsuri de reducere/întârziere/decalare a traficului auto în anumite zone, achiziționare de tramvaie, troleibuze și autobuze hibride și electrice, infrastructuri pentru combustibili alternativi).

- Investiții privind digitalizarea mobilității urbane prin adoptarea soluțiilor inteligente în domeniul transportului public etc (aplicații pentru vizualizarea timpului de așteptare în stații, interconectivitatea diferitelor tipuri de transport, plata online a abonamentelor și biletelor etc)

Strategia Integrată de Dezvoltare Teritorială Sud Muntenia 2021 – 2027, prevede în cadrul *Obiectivului specific 2.8- Promovarea mobilității urbane multimodale sustenabile*, o paletă largă de intervenții aplicabile în mediul urban, pentru îmbunătățirea transportului public ecologic:

- Înființarea, dezvoltarea și optimizarea sistemelor de transport public, inclusiv prin investiții în material rulant, mijloace de transport urban ecologice și infrastructura de transport necesară acestora (configurarea/modernizarea/lărgirea/reconfigurarea străzilor din orașe și din zona urbană funcțională, în vederea implementării măsurilor de siguranță rutieră și a dezvoltării transportului public, inclusiv intervenții asupra sistemului de iluminat public aferent traseului reabilitat, pentru reducerea de CO₂).
- Eficientizarea transportului datorată logisticii urbane și restricționare/ limitare/ control acces a vehiculelor private sau de marfa, inclusiv dezvoltarea sistemelor de management a mobilității urbane, cum ar fi sisteme de management a traficului, aplicații mobility as a service, sisteme park & ride etc.)
- Dezvoltarea unor culoare de mobilitate, inclusiv prin intervenții aferente depourilor/ autobazelor aferente transportului public și infrastructura tehnică aferentă și retehnologizării.

În ceea ce privește investițiile pentru transport public de la nivelul comunelor Bascov, Bradu și Mărăcineni, nu sunt prevăzute intervenții cu impact asupra transportului județean sau local de călători.

4.2. Strategia de dezvoltare a transportului public local pe aria de competență a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești

Programul Integrat de Transport Public de Călători în zona Pitești ce va face obiectul noului contract de delegare a gestiunii serviciului va reuni intervențiile privind optimizarea traseelor de transport public de călători pe teritoriul Municipiului Pitești dar și extinderea serviciilor către comunele Bascov, Bradu și Mărăcineni, în această primă fază.

Deservirea liniilor regionale va presupune **amenajarea de stații și capete de traseu de către localitățile membre ale asociației**, precum și asigurarea la nivelul ADITPP a capacității din punct de vedere a resurselor umane pentru monitorizarea corespunzătoare a contractului și indicatorilor de performanță.

Continuând politica Municipiului Pitești de integrare a serviciilor regionale și locale de transport (concretizată prin derularea proiectului cu fonduri europene de realizare de puncte de transfer pentru integrarea operațională a transportului public urban și periurban), **Asociația va continua implementarea principiului de creare a unei rețele de transport public interconectate**, pentru creșterea accesibilității. Astfel, traseele regionale au capete de traseu la nivel urban bine definite, conectate la transportul urban.

Extinderea serviciilor și pe teritoriul administrativ al altor localități ale județului este pasul firesc de dezvoltare a serviciilor integrate de transport public local de călători, prin aderarea la asociație a altor membri. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești are în vedere

extinderea ariei sale de competență, în următoarea fază la toate localitățile ce fac parte din **inelul I de localități limitrofe Municipiului Pitești (Orașul Ștefănești și localitățile Moșoaia și Albota)** și apoi la cele ce constituie **Inelul II (Drăganu, Micești, Călinești, Căteasca, Oarja, Poiana Lacului, Mioveni, Topoloveni, Băbana)**. De asemenea, adaptarea permanentă a traseelor la cerere este esențială pentru creșterea atractivității transportului public și descurajarea transportului individual cu autovehicule. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești, conform statutului său, va elabora în viitor o strategie de dezvoltare a serviciului, conform cerințelor legislației.

Efortul investițional al Municipiului Pitești de a crește calitatea serviciului public de transport transpus prin implementarea proiectelor cu finanțare europeană din perioada 2014-2020 susține strategia asociației prin crearea resurselor necesare procesului de dezvoltare.

Ca și o continuare a eforturilor investiționale realizate de către Municipiul Pitești (investiții ce sunt în curs de implementare), asociația împreună cu localitățile sale membre, va identifica acele investiții necesare pentru creșterea calității și eficienței serviciului de transport public local, va implementa investițiile în conformitate cu Strategia de Dezvoltare - investiții ce vor fi realizate în parteneriat cu operatorul de transport sau cu localitățile membre- utilizând oportunitățile de finanțare aferente perioadei 2021-2027, va sprijini implementarea acelor măsuri și politici complementare pentru susținerea transportului public integrat (politici de parcare și încurajarea transportului nemotorizat, politica tarifară integrată etc). Având în vedere contextul actual prin care atât operatorul cât și localitățile membre ale ADITPP explorează încă investițiile prioritare pentru dezvoltarea serviciului, acestea vor fi adăugate în anexele contractului după semnarea acestuia, prin acte adiționale (spre exemplu se analizează posibilitatea construirii unui nou garaj al operatorului, ce necesită rezolvarea problemelor privind disponibilitatea unui spațiu adecvat și identificarea resurselor de finanțare pentru construcție și dotare). Aceste acte adiționale vor fi analizate și din perspectiva asigurării respectării regulilor privind ajutorul de stat.

5. PREZENTAREA OPERATORULUI SC PUBLITRANS 2000 SA

5.1. Scurt istoric al operatorului SC PUBLITRANS 2000 SA

Societatea Comercială PUBLITRANS 2000 S.A., înființată în anul 2000 în urma reorganizării Regiei Autonome REGOTRANS – Pitești, este continuatoarea activității de transport public din Municipiul Pitești, începută cu aproape 70 de ani în urmă și continuată sub diferite forme organizatorice specifice fiecărei perioade, până în zilele noastre, funcționând în sediul actual al firmei de aproape 50 de ani.

Evoluția firmei și implicit a transportului public a marcat dezvoltarea de la prima formă de organizare - cu 5 autobuze, 53 km utili anual și 434 mii calatori transportati (anul 1951) – până la nivelul maxim atins la începutul anilor '80 – cu peste 300 autobuze, peste 11.000 km utili și peste 700.000 mii calatori transportati anual.

Evenimentele care s-au succedat în timp, mai ales după anul 1990, au influențat și evoluția și structura serviciului public de transport și în mod deosebit restrângerea activităților industriale specifice perioadei anterioare, care atrageau un important volum de pasageri, inclusiv din zonele adiacente, apariția unor transportatori privați mai ales pentru trasee intra-județene și creșterea alarmantă a numărului de autoturisme private.

Este de reținut că SC PUBLITRANS 2000 SA este si purtatorul unei tradiții de transportator regional care a funcționat o perioada importantă pentru multe localități limitrofe (Bascov, Bradu, Stefanesti, Maracineni, Colibasi, Racovita, Valea Ursului, Golesti, Valea Mare, Băbana), pecum și pentru orașele Câmpulung și Curtea de Argeș.

Începând cu iulie 2021, SC PUBLITRANS 2000 SA a devenit **operator regional**, fiind deținut în proporție de 99,94% de către Municipiul Pitești și în proporție de 0,06% de Consiliul Județean Argeș.

Serviciul de transport public este în prezent executat cu un numar total de 86 autobuze, din care:

- 70 autobuze SOLARIS – EURO VI (2015)
- 15 autobuze MAZ- EURO III (2003/2005)
- 1 autobuz BMC- EURO IV (2009)

Vârsta medie a parcului de vehicule este de 7 ani, viteza comercială în 2020 fiind de 16.12 km/h.

Autobuzele nu sunt dotate cu GPS, însă au sisteme pentru informare călători și sunt adaptate pentru transportul persoanelor cu dizabilități.

Operatorul dispune de un garaj compus din mai multe corpuri de clădire și sediu, în cadrul cărora sunt realizate toate procesele operaționale zilnice și periodice pentru serviciul de transpot public local.

Rețeaua proprie de distribuție a titlurilor de călătorie este formată din 18 chioșcuri și 17 automate de vânzare.

SC Publitrans 2000 SA primește în sunt concesionate autobuze electrice (40 autobuze) și statii de încărcare 11 (stații electrice de încărcare rapidă și 40 stații electrice de încărcare lentă). Acestea fac obiectul unui contract de finantare din fonduri europene, data estimata de începere a punerii in functiune etapizat fiind luna mai 2022.

În continuare sunt prezentați indicatori sintetici privind activitatea operatorului în perioada 2018-2020.

Indicatori sintetici	2018	2019	2020
Numar total de vehicule operative	86	86	86
Vârsta medie a vehiculelor (ani)	5	5	7
Numărul de semicurse planificate	516,048	516,465	249,288
Numărul de calatorii	30,795,628	30,248,189	22,199,580
Km efectivi pe an (km)	4,473,908.50	4,490,379	4,335,057
Viteza comerciala (km/ora)	15.60	15,60	16.12
Număr de angajați	348	334	329
Numărul șoferi autobuze	155	153	153
Numar bilete vandute	3,283,511	3,255,110	3,869,495
Numar abonamente lunare vandute	120,683	138,594	88,918
Numar abonamente lunare subventionate integral	165,540	143,091	118,548
Numar abonamente lunare subventionate partial	51,956	46,740	18,107
Cheltuieli din exploatare înregistrate în an (RON/an)	38.183.681	40,636,238	40,574,442

Salariul mediu net conductorii de vehicule (RON/lună)	2,322.00	2,870.00	3,220.00
Veniturile de exploatare (RON)	41,159,262	43,510,304	42,284,203
Venituri din vânzări directe de titluri de călătorie (RON)	18,053,812	17,102,255	11,619,562
Venituri din diferențe de tarif (RON)	8,415,559	8,611,834	6,471,654
Compensație pentru exploatare (RON)	14,523,011	17,619,836	23,957,058
Profit brut (RON)	2,975,581	2,874,066	1,709,761
Investiții efectuate cu resurse proprii (RON)	94,174	42,390	62,660

În anul 2020, SC PUBLITRANS 2000 a realizat un număr de 22.199.580 călătorii (în contextul pandemiei Covid 19 și a restricțiilor de circulație impuse), iar în anul 2019 un număr de 30.248.189 călătorii.

5.2. Situația financiară

În anul 2021 societatea a înregistrat următorii principali indicatori economico-financiar:

- mii lei -

Venituri totale	38.901
din care:	
• Venituri din activitatea de transport public. Din care:	38.850
○ Venituri din subvenții	27.100
○ Alte venituri și venituri financiare	51
Cheltuieli totale	37.815
Profit brut	1.086
Impozit / profit	188
Profit net	898

Bugetul aferent anului 2022

Conform HCL Pitești nr.63/10.02.2022, pentru principalii indicatori financiar, SC PUBLITRANS 2000 SA a planificat următoarele valori:

Anul 2022

- mii lei -

Venituri totale	40.766
din care:	
• Venituri din activitatea de transport public, din care:	40.736
○ Venituri din subvenții	27.272

○ Alte venituri și venituri financiare	30
--	----

Cheltuieli totale	39.534
Profit brut	1.232
Impozit / profit	213
Profit net	1.019

Anul 2023

- mii lei -

Venituri totale	44.327
din care:	
• Venituri din activitatea de transport public, din care:	44.297
○ Venituri din subvenții	28.852
○ Alte venituri și venituri financiare	30
Cheltuieli totale	42.864
Profit brut	1.463
Impozit / profit	249
Profit net	1.214

Anul 2024

- mii lei -

Venituri totale	44.327
din care:	
• Venituri din activitatea de transport public, din care:	44.297
○ Venituri din subvenții	28.700
○ Alte venituri și venituri financiare	30
Cheltuieli totale	42.864
Profit brut	1.463
Impozit / profit	249
Profit net	1.214

Atât rezultatele anului 2021, cât și estimările anului 2022 se situează în contextual actual pandemic, ce afectează activitatea operatorilor de transport public local din toată Europa.

În anul 2021 PUBLITRANS 2000 SA a avut un număr mediu de 323 angajați iar pentru anii următori numărul prognozat de salariați este de 325 pentru anul 2022 și de 341 pentru anii 2023 și 2024. Creșterea numărului de angajați este asociată cu extinderea activității la nivel regional, începând cu septembrie 2022.

5.3. Politica în domeniul calității

S.C. Publitrans 2000 S.A., societate cu capital majoritar de stat, având ca obiect principal de activitate: „**Transportul urban suburban și metropolitan de călători**”, cod CAEN 4931, a implementat un sistem de Management conform cerințelor standardelor internaționale ISO 9001: 2015.

Conform acestui sistem de management: „*clientul reprezintă cel mai important factor al organizației noastre și doar printr-o îmbunătățire continuă a activității noastre și a Sistemului de Management implementat, prin implicarea tuturor angajaților în realizarea obiectivelor putem ajunge la satisfacția maximă a călătorilor*”.

Actualele orientări ale economiei impun o politică de calitate bazată pe :

- satisfacerea cerințelor clienților;
- selectarea furnizorilor cu foarte mare atenție în ceea ce privește calitatea produselor și serviciilor achiziționate;
- respectarea condițiilor și termenelor legale și ale celor solicitate de beneficiari;
- dezvoltarea serviciilor în vederea creșterii performanțelor;
- îmbunătățirea continuă a activității desfășurate.

În acest scop, este necesar ca toate eforturile să se concentreze spre următoarele priorități:

- satisfacerea cerințelor beneficiarului să fie obiectivul prioritar al fiecăruia dintre salariați;
- fiecare salariat să fie convins că acest obiectiv este realizabil;
- focalizarea atenției spre respectarea exigențelor beneficiarului în limitele legii;
- calitatea să fie mai mult decât un obiectiv, ea trebuie să devină sinonimă cu progresul-sursa permanentă de îmbunătățire continuă a activității organizației.

Obiectivele principale ale organizației sunt:

- creșterea încrederii beneficiarilor în serviciile oferite de **S.C. PUBLITRANS 2000 S.A.**;
- creșterea competitivității serviciilor prin utilizarea de tehnologii și echipamente performante;
- îndeplinirea tuturor angajamentelor asumate față de clienți, astfel încât satisfacția acestora să fie maximă;

5.4. Indicatori de performanță și calitate ai serviciului

Conform contractului de delegare a serviciului, operatorul raportează trimestrial indicatori de performanță ce vizează:

- Curse anulate sau neregulate din vina operatorului
- Trasee anulate pentru o perioadă de mai mult de 24 de ore din vina Operatorului
- Numărul de pasageri afectați de situațiile prevăzute la pct.1 și 2;
- Numărul total de mijloace de transport utilizate zilnic, comparativ cu numărul necesar pentru realizarea programului de circulație;
- Reclamații de la călători privind calitatea transportului Reclamații rezolvate
 - Reclamații fundamentate
 - Reclamații rezolvate
 - Reclamații la care călătorii nu au primit răspuns în termen legal
- Protecția mediului-Respectarea standardelor de poluare EURO 5
- Vehicule
 - Vechimea medie a vehiculelor parc circulant

- Cerințe de confort: nr. vehicule parc circulat zilnic care nu au facilități pentru persoanele cu dizabilități
- Despăgubiri plătite de către operatorii de transport/transportatorii autorizați pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului
- Numărul abaterilor constatate și sancționate de personalul împuternicit privind nerespectarea prevederilor legale
- Numărul accidentelor în trafic din vina personalului propriu al Operatorului raportat la fiecare mil. km incluși în programul de transport
- Indicele de Satisfacție a Pasagerilor

5.5. Sursele de finanțare ale activităților

Art. 41 din Legea nr. 92/2007 prevede că finanțarea cheltuielilor curente și de capital necesare pentru efectuarea serviciului public de transport local și județean de persoane prin curse regulate se asigură din veniturile operatorilor de transport sau ale transportatorilor autorizați. Veniturile operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați se formează din încasarea de la utilizatorii serviciului a tarifelor, denumite în continuare taxe de călătorie, reprezentând contravaloarea serviciului prestat, și/sau din subvenții de la bugetul de stat și de la bugetele locale, calculate ca diferență de tarif, în condițiile legii.

Sursele de finanțare pentru realizarea serviciului de transport public sunt:

- venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie;
- venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local;
- diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptățit potrivit Contractului;
- orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local;
- profitul rezonabil la care operatorul este îndreptățit (operatorul are un profit rezonabil stabilit pe baza Ratei swap pentru România dată publicității de Consiliul Concurenței)
- Compensația pentru efectuarea obligațiilor de serviciu public.

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public se plătește de către Municipiul Pitești.

În ceea ce privește verificarea respectării Anexei la Regulamentul CE 1370/2007 și verificarea inexistenței ajutorului de stat, anual Operatorul este supus unui audit tehnico-economic. Rezultatele auditului tehnico-economic aferent anului 2019, spre exemplu, au dus la regularizarea compensației de exploatare prin returnarea unei sume către Municipiul Pitești.

5.6. Strategia de dezvoltare a SC PUBLITRANS 2000 SA

Strategia pe termen scurt și mediu propune continuarea implementării proiectelor din documentele strategice ale Municipiului Pitești.

Programul de investiții al operatorului, așa cum acesta este aprobat prin HCL 63/10.02.2022, prevede investiții în modernizare spații garaj și sediu operator, achiziție de echipamente și dotări pentru operare.

Denumire Proiect	Descriere Proiect	Valoarea Estimată (mii lei fără TVA)											Data Incepere	Data Finalizare	Sursa de Finanțare	Tipul de bun (de retur, de preluare, proprii ale operatorului)
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2031				
Modernizare hala de intretinere	- Elaborare proiect faza PAC, PT+DDE+CS inclusive verificare de catre verificatory de proiect atestati, pe specialitati; - Asistenta tehnica pe durata executiei -Lucrări de modernizare hala de intretinere si reparatie auto la sediul operatorului-canale de reparatii auto -Lucrări de modernizare hala de intretinere si reparatie auto la sediul operatorului-amenajare oficiu și toaletă bărbați	81 40	12 3400										2022	2023	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
Dotări	Licențe AVG antivirus și alte licențe	3											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
	Autoturism	80											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
	Remorcher auto Euro 6	1500											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
	Statii de incarcare autobuze electrice	150											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
	Masina de nituit pop nituri cu acumulator	4											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
	Cric hidraulic cu comanda pneumatica	5											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului

	Grup moto-pompa	18											2022	2022	Surse proprii	Bunuri proprii ale operatorului
TOTAL		1881	3412													

În anul 2024 Operatorul va contracta un credit BERD în vederea finanțării achiziției unui număr de 70 de autobuze ecologice de 12 m, având în vedere necesitatea înlocuirii parcului existent. Aceste vehicule se vor adăuga celor achiziționate prin programele Primăriei Municipiului Pitești, astfel din anul 2026 Publitrans 2000 SA urmând a opera cu parc complet nou și ecologic. Durata de amortizare a acestor autobuze este de 6 ani.

Prin Programul de investiții, aprobat anual prin bugetul de venituri și cheltuieli, operatorul urmărește implementarea investițiilor prevăzute în Contractul de delegare- Anexa 3.1- Programul de investiții al Operatorului.

SC PUBLITRANS 2000 SA a derulat în perioada 2014-2020 un credit BERD pentru achiziția a 70 de autobuze. Valoarea totală a creditului: 58.500.000 lei. Prin aceasta s-a urmărit și creșterea capacității instituționale a operatorului de adaptare la condițiile de dezvoltare a pieței transporturilor, fiind derulate două proiecte distincte:

- Parteneriat de Înfrățire (Twinning) semnat cu o companie din Austria;
- Sistem Automat de Taxare (e-ticketing) semnat cu Institutul pentru Industria Informației din Taiwan.

Proiectul de twinning a avut trei componente importante pentru dezvoltarea operatorului: implementarea contractului de servicii publice conform Regulamentului 1370/2007, abordarea unei noi politici de marketing orientate spre consumator, în baza studiilor comportamentului utilizatorilor serviciului, bune practici ale operatorului din Klagenfurt Austria, pe întreg lanțul de activități, rezultatele fiind concretizate printr-un Plan de afaceri. Proiectul a evidențiat și nevoia de investiții la nivelul operatorului SC PUBLITRANS 2000 SA pentru optimizarea proceselor.

Prin acest Plan de afaceri elaborat la nivelul anului 2017, SC PUBLITRANS 2000 S.A. a adoptat următoarea misiune a activității viitoare:

“Creșterea calității și atractivității serviciului de transport public urban și extinderea activității sale în localități limitrofe către noi zone de interes și transformarea societății în operator regional.

Obiectiv general

Dezvoltarea S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. și transformarea în **operator regional** pentru transport public în zonele limitrofe ale Municipiului Pitești.

Obiective specifice

- Îmbunătățirea ofertei de transport prin înlocuirea autobuzelor vechi și achiziția de noi vehicule, inclusiv electrice și mai puțin poluante, diversificarea capacității flotei în funcție de cerințele pieței.
- Creșterea gradului de siguranță și confort a transportului public, inclusiv accesul facil al persoanelor cu handicap, pentru creșterea generală a accesibilității transportului public.
- Reanalizarea și dezvoltarea rețelei de transport public, în prezent mai mult liniară pe direcția Nord-Sud, spre un sistem liniar-radial pentru satisfacerea cererii de transport pe toată suprafața orașului. Dimensionarea încărcărilor pe noua rețea va ține seama și de rezultatele Planului de Mobilitate Urbană Durabilă.
- Urmărirea implementării unui Sistem Automat de Taxare și asigurarea managementului acestuia pentru gestionarea informațiilor privind pasagerii transportați, managementul traficului și al flotei.

În implementarea Planului de Afaceri, o componentă esențială a fost necesitatea realizării unui program de investiții cuprinzător, atât pentru modernizarea dotărilor existente, cât și pentru dezvoltarea capacității de transport și îmbunătățirea sistemului de exploatare și administrare. În

acest context se situează preocuparea operatorului de a identifica soluții pentru construirea unei noi autobaze.

În paralel se vor propune anual investiții și achiziții a fi realizate din surse proprii pentru :

- Achiziția de autobuze ecologice;
- Continuarea investițiilor în modernizări la garaj, platforme și spații de mentenanță;
- Stație de spălare ecologică;
- Dotarea cu echipamente și SDV-uri pentru mentenanță;

5.7. Analiza SWOT

Puncte tari

- a. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. este un operator cu o **îndelungată tradiție în efectuarea serviciului de transport public urban și suburban**, fapt ce constituie o garanție a asigurării continuității acestui serviciu.
- b. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. **este o societate comercială cu capital integral de stat**, având ca acționari Consiliul Local al Municipiului Pitești și Consiliul Județean, ceea ce îi conferă **avantajul de a se bucura de drepturile unui operator regional** în ceea ce privește atribuirea contractelor de operare, concesiunea bunurilor din patrimoniul public, planificarea dezvoltării pe termen lung.
- c. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A este **organizată și condusă astfel încât să asigure satisfacerea interesului general de mobilitate al locuitorilor** și să-si îndeplinească "Obligațiile de Serviciu Public" în sensul prevederilor Regulamentului (CE) 1370/2007.
- d. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. **este operator unic pe teritoriul administrativ al Municipiului Pitești**, fapt ce conferă posibilitatea unei gestiuni mai puțin complicate a serviciului la nivel local, cu efecte benefice asupra monitorizării serviciului de către municipalitate și asupra calității serviciului.
- e. Operatorul dispune de o **baza tehnico-materială, atelier de reparații, dispecerat, echipaje de intervenție și depanare** care fac față în mare măsură cerințelor impuse de desfășurarea activității.
- f. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A **are o strategie de dezvoltare a serviciului și un plan investițional, extinderea serviciilor la nivel regional, precum și îmbunătățirea calității serviciului prestat în condiții de creștere a eficienței fiind o preocupare permanentă** a acestuia.
- g. Operatorul **va dispune de noi autobuze și dotări, inclusiv sistem de e-ticketing**, ce vor fi concesionate de către Municipiul Pitești, **investiții finanțate din fonduri europene 2014-2020**.
- h. Operatorul **are rezultate financiare pozitive**, și, conform prevederilor legislative în vigoare, acesta **virează anual dividende acționarului său**.
- i. S.C. PUBLITRANS 2000 S.A are experiență în derularea de proiecte din surse bugetare atrase, fiind o **societate de încredere pentru instituțiile bancare naționale și internaționale**. Acesta a avut în derulare un credit BERD, fără garanție municipală.
- j. Operatorul este preocupat de îmbunătățirea performanțelor operaționale și economice proprii, fiind **parte a platformei naționale de benchmarking în transport public**, platformă ce analizează indicatori de performanță în scopul creșterii performanțelor operatorilor. De asemenea, operatorul este activ în asociațiile profesionale la nivel național.

Puncte slabe

- a. **Dotarea cu mijloace de transport** este încă insuficientă. Deși după achiziția celor 70 de autobuze marca SOLARIS durata medie de viață a mijloacelor de transport călători a fost redusă semnificativ, este necesară înlocuirea autobuzelor vechi, cu durata de funcționare depășită și creșterea numărului de autobuze performante și ecologice.

- b. **Nivelul dotarilor** din hala de reparații, precum și din celelalte facilități din garaj (stția de spălare, platforme etc) este insuficient pentru a permite o activitate adaptată la cerințele noului parc de vehicule și celorlalte dotări avute în vedere și pentru optimizarea și eficientizarea fluxurilor tehnologice.
- c. **Dotarea cu personal suficient**, care să corespundă cerințelor tehnice de exploatare, cerințelor comportamentale față de călători.
- d. Se constată **lipsa unui sistem informatic integrat** care să asigure creșterea gradului de informare a călătorilor, **managementul de trafic și al flotei, planificarea și gestiunea resurselor și managementul general al societății.**

Amenințări

- a. **Restricțiile legislative în domeniul utilizării forței de muncă și financiar**, care nu permit angajarea și salarizarea personalului necesar într-un mod motivațional, astfel încât operatorul să poată optimiza utilizarea resursei umane.
- b. **Problemele juridice privind proprietatea suprafeței ce constituie gara operatorului**, care nu permit realizarea de investiții necesare pentru dezvoltarea corespunzătoare a autobazei.

(Din suprafața inițială de 46.000 mp, proprietate privată a SC Publitrans 2000 SA., în anul 2006 o suprafață de 8.432 mp a fost scoasă din capitalul social al operatorului, cu destinația piață en-gros iar în anul 2010, alți 13.200 mp au fost retrocedați către vechii proprietari. În prezent, suprafața de 24.626,18 mp este în proprietatea SC PUBLITRANS 2000 SA, neputându-se actualiza cadastrul din cauza unor suprapuneri apărute în urma punerii în posesie de către Primăria Municipiului Pitești a suprafeței destinate pieței en-gros. Această suprapunere face obiectul unui litigiu aflat pe rolul tribunalului Argeș. Suprafața de 13.200 mp este utilizată în prezent în baza unui contract de închiriere încheiat cu actualii proprietari, contract care expiră în decembrie 2022. Operatorul plătește pentru utilizare 0,49 euro/mp/lună, cheltuielă eligibilă la plata compensației.)

Astfel, suprafața aflată în prezent în proprietatea operatorului nu poate fi utilizată pentru dezvoltare de investiții din fonduri europene și este limitativă din punct de vedere operațional. Pentru scăderea costurilor operaționale, în contextul extinderii serviciilor la nivel regional, având ca operator regional SC PUBLITRANS 2000 SA, este recomandabil să se analizeze opțiunea de dezvoltare a unei noi autobaze care să răspundă cerințelor de exploatare a autobuzelor electrice și hibrid ce se vor achiziționa din fonduri europene. Totodată, strategiile de dezvoltare a serviciului integrat de transport local de călători ale UAT-urilor membre ale ADITP Pitești, a operatorului și a Asociației este necesar a fi construite pe premise de dezvoltare urbanistică și economică pe termen lung, fapt ce presupune rezolvarea problemelor privind baza tehnico materială a serviciului.

- c. **Lipsa resurselor financiare suficiente necesare pentru investiții proprii, impuse de nivelul profitului rezonabil la care operatorul este îndreptățit** (operatorul are un profit rezonabil stabilit pe baza Ratei swap pentru România dată publicității de Consiliul Concurenței).
- d. **Implementarea proiectelor finanțate cu fonduri europene 2014-2020**, care prin întârzierea finalizării procedurilor de achiziție, poate aduce constrângeri operatorului în punerea în funcțiune a noilor autobuze achiziționate, în planificarea pe termen mediu și lung de investiții noi din surse proprii sau atrase.

Oportunități

- a. **Prevederile programelor de finanțare europeană pentru perioada 2021-2027**, care incurajează și susțin dezvoltarea transportului public prin creșterea ponderii transportului electric, reducerea poluării și îmbunătățirea mediului, automatizarea proceselor și creșterea calității serviciilor, constituie o **oportunitate deosebită pentru accesarea de către Municipiul Pitești sau Asociația de Dezvoltare Intercomunitară**

pentru Transport Public Pitești, de fonduri nerambursabile pentru finanțarea unor proiecte eligibile bine fundamentate (autobaza nouă/modernizare autobază, autobuze cu grad redus de poluare etc)

- b. *Extinderea serviciilor de transport public la nivel regional, fapt ce asigură oportunitatea dezvoltării de servicii integrate urban-regional și implementarea unei politici tarifare care să fie attractive pentru cetățeni*, astfel încât să predomină transportul public în locul automobilului personal.
- c. *Posibilitatea extinderii ariei de operare regionale*, dată fiind intenția de extindere a ariei de competență a ADITPP și conjunctura legislativă în ceea ce privește transportul județean (expirarea programelor de transport la data de 31 decembrie 2022, fapt ce impune Consiliului Județean Argeș să încheie contracte de delegare conforme cu Regulamentul (CE) 1370/2007, până la acea dată).
- d. *Dezvoltarea transportului public este parte din conceptul strategic al Planului de Mobilitate Urbană Durabilă, al Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană, al Strategiei Smart City a Municipiului Pitești, precum și a Strategiilor de dezvoltare la nivel regional.*

6. CONTROLUL EXERCITAT DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ASUPRA OPERATORULUI

Conform Actului Constitutiv al PUBLITRANS 2000 SA acesta este înființată ca societate comercială ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, cu acționari Municipiul Pitești prin Consiliul Local al Municipiului Pitești 99, 94% și Județul Argeș prin Consiliul Județean Argeș 0,06 %. **Atât Municipiul Pitești cât și Județul Argeș sunt membre ale ADITPP.**

Astfel, în temeiul art. 28 din Legea nr. 51/2006: „(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii”.

Contractul se delegează prin atribuire directă având în vedere prevederile legii prin care unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației trebuie să exercite un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.

În această situație, prezența asociațiilor ca membri fondatori ai **ADITPP** conferă acesteia din urmă, un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional **PUBLITRANS 2000 S.A.** în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe.

Faptul că prin regulament și reglementări de natură contractuală și factuală, ADITPP poate impune Operatorului, eficientizarea și modernizarea transportului public de călători, considerăm că dispozițiile art. 28 din Legea nr. 51/2006 sunt îndeplinite și permit atribuirea directă a contractului de delegare de gestiune.

Organe de conducere ale PUBLITRANS 2000 SA

Potrivit Art. 64³(1) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice actualizată - numărul reprezentanților statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane.

Adunarea Generală a Acționarilor este constituită integral din reprezentanți ai **Consiliului Local al Municipiului și Consiliului Județean Argeș**, asigurând controlul integral asupra deciziilor strategice ale operatorului. Acționarii exercită dreptul lor de vot în Adunarea Generală, proporțional cu numărul acțiunilor pe care le posedă. Conform statutului, Adunarea Generală a Acționarilor este organul de conducere al societății care decide asupra activității acestuia și asigură politica economică și comercială.

Societatea este administrată de un Consiliu de Administrație. Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de Adunarea Generală a Acționarilor, la propunerea acționarilor, conform statutului. În relațiile cu terții, societatea este reprezentată de Președintele Consiliului de Administrație, acesta fiind singurul abilitat să semneze actele ce angajează societatea față de terți.

Directorii pot fi numiți dintre membrii Consiliului de Administrație sau din afara Consiliului de Administrație, în condițiile legii.

Atribuțiile Adunării Generale a Acționarilor și ale Consiliului de Administrație sunt stabilite conform Actului constitutiv în vigoare al S.C. PUBLITRANS 2000 S.A. aprobat prin HCL nr. 28/2000.

Prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și a Consiliului de Administrație se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială și de operare.

În plus, conform art.6 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari, bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului este aprobat și de către Consiliul Local al Municipiului Pitești.

7. OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT

7.1. Prevederi legislative

Serviciile public de transport local pe teritoriile UAT-urilor membre ale ADITPP se pot realiza fie prin gestiune directă fie prin gestiune delegată, în condițiile menționate în Secțiunile II și III din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată și în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești, în numele unităților administrativ-teritoriale membre, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin acestora potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, conform cu mandatele date de acestea.*

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b. operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c. capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă.

În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la art, 28 alin, (2) lit. b) din Legea 51/2006 actualizată, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art,2, lit,g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 acualizată care pot fi:

- a. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează serviciile publice de transport local de călători în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, se desfășoară conform Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractual-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului

public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, stabilește atât documentația cadru, cât și modelul cadru al contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Un contract poate fi încheiat fără procedură competitivă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007 și ale Regulamentului 1370/2007, art 5 (4).

Societățile reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28 din Legea 51/2006.

Prin urmare, având în vedere strategia de dezvoltare a serviciului de transport integrat pe teritoriul ADITPP, legislația în domeniul serviciilor de utilitate publică, legislația privind achizițiile publice, operatorul regional se încadrează la condițiile impuse pentru atribuirea prin excepție.

În vederea realizării unei analize comparative privind implemențarea celor trei opțiuni de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători pe aria administrativ teritorială a UAT-urilor membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public Pitești, au fost analizate diversele date și aspecte ale acestor opțiuni prin prisma mai multor criterii relevante:

1. Administrativ și procedural;
2. Riscuri și termene;
3. Acces la finanțare europeană și implementarea programelor de dezvoltare și investiții;
4. Social și protecția mediului;
5. Impact economico-financiar.

Premizele de analiză sunt următoarele:

- **Tratamentul egal față de operatori**, indiferent de tipul de proprietate, mărime.
În oricare din cele trei opțiuni, **se consideră că prevederile ce decurg din obligația de serviciu și documentele de organizare a serviciului** (program de transport, populația deservită, politică tarifară, politica socială, venituri colectate, accesibilitatea rețelei la locuri de muncă, stabilire nivel profit rezonabil, etc) **sunt similare, toți acești parametrii fiind atributul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești și nu al operatorilor, fiindu-le în schimb aplicabile oricărui tip operator, public sau privat.**
- **Analiza releva aspectele esențiale ale opțiunilor analizate, nefiind analizate în detaliu aspectele financiare**, acesta analiză urmând a face obiectul studiului de oportunitate în vederea delegării, la momentul definitivării formei și conținutului contractului de serviciu public, după definirea obligației de serviciu public la nivel regional, a noii politici tarifare, precum și a costurilor asociate serviciului integrat de transport.
- **Trecerea de la transport public local pe teritoriul Municipiului Pitești la transport public local în cadrul localităților membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești comportă o serie de acțiuni administrative ce sunt încă în desfășurare** (definitivarea activităților de transformare a SC PUBLITRANS 2000 SA în operator regional, crearea instrumentelor de control a operatorului și de separare a funcției de planificare, reglementare ce este la Asociație de cea de operare etc). Drept urmare, la momentul elaborării studiului de oportunitate în vederea delegării vor fi detaliate toate informațiile ce derivă din aceste decizii.

Criteriu de analiză	Opțiunea 1 Gestiune directă prin atribuire directă către SC PUBLITRANS 2000 SA	Opțiunea 2 Gestiune delegată prin atribuire competitivă	Opțiunea 3 Gestiune directă prin atribuire directă către PUBLITRANS 2000 SA a unui număr de trasee și gestiune delegată prin atribuire competitivă pe anumite trasee
Administrativ și procedural	<p>Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești a fost înființată și este în proces de organizare și de creare a mecanismelor pentru implementarea contractului și funcționarea corespunzătoare.</p> <p>Operatorul este operator regional și îndeplinește toate condițiile cumulative specificate la art. 28 alin (2¹) din Legea 51/2007 a serviciilor de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul are capacitatea tehnică de deservire a rutelor propuse a face obiectul obligației de serviciu public.</p> <p>Gestiunea directă se realizează fără aplicarea prevederilor Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.</p>	<p>Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești a fost înființată și este în proces de organizare și de creare a mecanismelor pentru implementarea contractului și funcționarea corespunzătoare.</p> <p>Procedura de atribuire se va desfășura conform prevederilor Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale (în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară) și a Ordinului ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractual-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.</p> <p>Atribuirea poate fi realizată pe întreg programul de transport sau pe loturi de trasee.</p> <p>Conform Legii 92/2007 (art 22 alin.4), Asociația poate decide să atribuiască direct contracte de servicii publice fie în cazul în care valoarea medie anuală a acestora este estimată la mai puțin de 1 000 000 EUR, fie în cazul în care aceste contracte vizează prestarea anuală de servicii de</p>	<p>Din punct de vedere administrativ și procedural, opțiunea 3 reunește Opțiunile 1 și 2.</p> <p>IN PLUS, din punct de vedere administrativ, integrarea serviciilor când există mai mulți operatori este complicată și mai greu de gestionat la nivelul asociației, mai ales că nu există instrumente soft-ware și sistem de e-ticketing.</p>

		<p>transport public de călători pe mai puțin de 300 000 de kilometri.</p> <p>În cazul unui contract de servicii publice atribuit direct unei întreprinderi mici sau mijlocii care exploatează cel mult 23 de autovehicule, aceste plafoane pot fi mărite fie la o valoare medie anuală estimată la mai puțin de 2 000 000 EUR, fie la prestarea anuală de servicii publice de transport de călători pe mai puțin de 600 000 de kilometri. Cu toate acestea, trebuie respectate și plafoanele stabilite prin Legea 99/2007.</p> <p>Din punct de vedere administrativ, integrarea serviciilor când există mai mulți operatori este complicată și mai greu de gestionat la nivelul asociației, mai ales că nu există instrumente software și sistem de e-ticketing iar</p> <p><u><i>Având în vedere că asociația este abia constituită, derularea unei proceduri competitive pentru unul sau mai multe contracte de delegare este dificilă.</i></u></p>	
	<p><u><i>Având în vedere că asociația este abia constituită iar derularea unei proceduri de atribuire directă nu comportă proceduri complexe, această opțiune este ușor de implemenat și gestionat.</i></u></p>		<p><u><i>Având în vedere că asociația este abia constituită, implementarea unui sistem complex cu mai multe modalități de gestiune, forme de atribuire și mai mulți operatori nu este indicată.</i></u></p>
Riscuri și termene	Contractul poate fi încheiat în termen de minim 12 luni de la data anuțului privind informarea prealabil în Jurnalul Oficial al	Procedura atribuirii competitive, urmând prevederile legii 99/2016, are nevoie pentru finalizare de 8 luni de la data inițierii acesteia. Inițierea nu poate fi făcută decât la 12 luni de la	Pentru traseele ce vor fi atribuite direct, procedura de atribuire se poate definitiva până la data de 31.08.2022. Pentru traseele atribuite competitiv,

	<p>Uniunii Europene (JOUE) a intenției de atribuire directă a contractului de delegare. Având în vedere expirarea prin ajungere la termen a contractului actual încheiat între Municipiul Pitești și SC PUBLITRANS 2000 SA la data de 31.08.2022, procedura de atribuire directă se poate desfășura sub condiționalitatea publicării anunțului în JOUE până la data de 30.08.2021. Perioada de 1 an (30.08.2021-30.08.2022) include toate termenele necesare pentru obținerea avizului Consiliului Concurenței, a Hotărârilor Consiliilor Locale și a Consiliului Județean, precum și Hotărârea AGA pentru delegarea serviciului.</p> <p>În ceea ce privește transportul local în localitatea Bradu, acest contract va fi încheiat înainte de termen odată cu semnarea noului contract de delegare gestiunii cu PUBLITRANS 2000 SA.</p> <p><u>Nu există riscuri în ceea ce privește respectarea termenului de 31.08.2022 pentru încheierea noului contract.</u></p>	<p>publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a intenției de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii.</p> <p>Având în vedere durata estimată necesară pentru definitivarea unei proceduri competitive (aproximativ 20 luni de la data anunțului în JOUE), această procedură nu se poate desfășura până la data ajungerii la termen a contractului actual încheiat între Municipiul Pitești și SC PUBLITRANS 2000 SA la data de 31.08.2022.</p> <p>Acest lucru face imposibilă asigurarea continuității serviciului la nivelul Municipiului Pitești.</p> <p>În plus, riscul de prelungire a procedurii sau de nefinalizare a acesteia prin contract de servicii, aduce riscuri majore privind realizarea serviciului în Municipiul Pitești. Derularea unei proceduri de achiziții necesită experiență din partea personalului asociației.</p> <p><u>Respectarea termenului de 31.08.2022 pentru încheierea noului contract este imposibilă. Nu se asigură continuitatea serviciilor la Nivelul Municipiului Pitești.</u></p>	<p>durata estimată necesară pentru definitivarea unei proceduri competitive este de aproximativ 20 luni de la data anunțului în JOUE.</p> <p><u>Respectarea termenului de 31.08.2022 pentru încheierea contractelor atribuite competitiv este imposibilă. Integrarea serviciilor la nivel regional nu poate avea loc în acest caz.</u></p>
Acces la finanțare europeană și implementare	Contractul de delegare a fost condiționalitate pentru accesarea fondurilor europene 2014-2023, atribuirea către SC PUBLITRANS 2000 SA este	Opțiunea permite accesarea de fonduri europene de către UAT-urile membre ADI. Bunurile aflate în proprietatea UAT și care după finalizarea contractului se reîntorc la acestea (inclusiv cele	Opțiunea permite accesarea de fonduri europene de către UAT-urile membre ADI. Bunurile aflate în proprietatea UAT și care după finalizarea

<p>a programelor de dezvoltare și investiții</p>	<p>specificată în contractele de finanțare din fonduri europene semnate de către Municipiul Pitești, așa cum aceste proiecte au fost detaliate la cap. 3.8.1.</p> <p>Și pentru actuala perioadă de programare, accesare de finanțare europene este condiționată de existența contractului de delegare a gestiunii. Această opțiune păstrează controlul dezvoltării serviciului și al operatorului regional la nivelul unităților administrative-teritoriale ce îl dețin, prin deciziile strategice luate de organismele statutare ale operatorului și prin mecanismele contractuale impuse operatorului de membrii asociației, prin organele de conducere ale asociației.</p> <p><u>Opțiunea asigură implementarea viziunii de dezvoltare a transportului public local la nivel de regiune și implementarea programelor de investiții în curs de realizare, permit accesarea de noi finanțări din fonduri europene, de la instituții financiare internaționale și din alte surse.</u></p>	<p>ce au făcut obiectul accesării de fonduri europene) trebuie menționate în documentația de atribuire.</p> <p><u>Opțiunea asigură în măsură mai mică implementarea viziunii de dezvoltare a transportului public local la nivel de regiune, permit accesarea de noi finanțări din fonduri europene.</u></p>	<p>contractului se reîntorc la acestea (inclusiv cele ce au făcut obiectul accesării de fonduri europene) trebuie menționate în documentația de atribuire.</p> <p><u>Opțiunea asigură într-o măsură mai mică implementarea viziunii de dezvoltare a transportului public local la nivel de regiune și implementarea programelor de investiții în curs de realizare, permit accesarea de noi finanțări din fonduri europene, de la instituții financiare internaționale și din alte surse.</u></p>
<p>Social și protecția mediului</p>	<p>Condițiile de mediu sunt cele impuse de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești, indiferent de tipul operatorului sau modalitatea de atribuire. Condițiile impuse autobuzelor și serviciului trebuie să asigure reducerea emisiilor, a poluării, să se asigure prevederile legale privind salubritatea, colectarea selectivă, și să prevadă instrumente pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu.</p>		

	<p>Respectarea condițiilor de muncă pentru angajații operatorului precum și nivelul protecției sociale pentru locuitorii zonei deservite fac obiectul contractului de delegare, sunt impuse de către asociație indiferent de modalitatea de gestiune și de atribuire a serviciului.</p> <p><u>Oricare dintre opțiuni asigură implementarea viziunii asociației și a UAT-urilor membre în ceea ce privește politica socială și de mediu</u></p>																																													
Impact economico-financiar	<p>Calculul compensației se realizează în conformitate cu Anexa la Regulamentul 1370/2007.</p> <p>Efectul financiar Net/Compensația =</p> <p>Costuri suportate în legătură cu obligația de serviciu public</p> <p>Minus eventuale efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației de serviciu public</p> <p>Minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației de serviciu public</p> <p>Plus un profit rezonabil</p> <p>Instrumente de evitare a supra sau subcompensării sunt esențiale pentru derularea contractului.</p> <p>În ceea ce privește costurile eligibile, analiza comparativă a costului practicat în câteva orașe similare, relevă că PUBLITRANS 2000 SA se situează în marja de cost a celorlalți operatori din țară. Costul pe km este determinat de factori ce țin de vechimea parcului utilizat (amortizarea inclusă în cost și nivelul mentenanței mai scăzut cu cât parcul este mai nou), redevența pentru bunuri concesionate de autoritățile contractante. Astfel, această analiză comparativă are doar caracter orientativ, analiza costului pe km raportat la condițiile concrete din aria de operare a PUBLITRANS 2000 SA realizându-se prin auditul tehnico-economic anual și prin transpunerea măsurilor stabilite de autoritatea contractantă.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">indicator</th><th rowspan="2">U.M.</th><th colspan="2">PUBLITRANS 2000 SA</th><th>STP Alba Iulia</th><th>Tursib Sibiu</th><th>SWK Klagenfurt</th></tr> <tr> <th>Autobuze urban</th><th>Autobuze regional</th><th>operator privat regional</th><th>operator municipal</th><th>operat. municip</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Parc maxim</td><td>nr.</td><td colspan="2">86</td><td>78</td><td>107</td><td>66</td></tr> <tr> <td>Rulaj (parcurs anual)</td><td>mii veh.km</td><td>4.502,5</td><td>568,97</td><td>3.393,97</td><td>5.388,71</td><td>3.000,00</td></tr> <tr> <td>Cost/km</td><td>lei/km</td><td>9,55</td><td>8,90</td><td>7,79</td><td>10,82</td><td>17,31</td></tr> <tr> <td></td><td></td><td colspan="2">Sursa: contract de delegare a gestiunii anul 1</td><td>sursa: autoritatea contractanta</td><td>Sursa: contract de delegare a gestiunii 2020</td><td>sursa: date furnizate de operator</td></tr> </tbody> </table>						indicator	U.M.	PUBLITRANS 2000 SA		STP Alba Iulia	Tursib Sibiu	SWK Klagenfurt	Autobuze urban	Autobuze regional	operator privat regional	operator municipal	operat. municip	Parc maxim	nr.	86		78	107	66	Rulaj (parcurs anual)	mii veh.km	4.502,5	568,97	3.393,97	5.388,71	3.000,00	Cost/km	lei/km	9,55	8,90	7,79	10,82	17,31			Sursa: contract de delegare a gestiunii anul 1		sursa: autoritatea contractanta	Sursa: contract de delegare a gestiunii 2020	sursa: date furnizate de operator
indicator	U.M.	PUBLITRANS 2000 SA		STP Alba Iulia	Tursib Sibiu	SWK Klagenfurt																																								
		Autobuze urban	Autobuze regional	operator privat regional	operator municipal	operat. municip																																								
Parc maxim	nr.	86		78	107	66																																								
Rulaj (parcurs anual)	mii veh.km	4.502,5	568,97	3.393,97	5.388,71	3.000,00																																								
Cost/km	lei/km	9,55	8,90	7,79	10,82	17,31																																								
		Sursa: contract de delegare a gestiunii anul 1		sursa: autoritatea contractanta	Sursa: contract de delegare a gestiunii 2020	sursa: date furnizate de operator																																								

indicator	U.M.	RATBV		RAT CRAIOVA	STV SA	CT BUS SA
		Operator regional		operator intern	Operator regional	operator municip.
		Autobuze urban	Autobuze regional	Autobuze	Autobuze	Autobuze
Parc maxim	nr.	na		130	100	211
Rulaj (parcurs anual)	mii veh.km	na	na	5.666,42	9249,8	10.698,9
Cost/km	lei/km	9,39	7,15	8,14	7,14	9,26
		Sursa: contract de delegare a gestiunii 2021 , AA2		sursa: contract de delegare a gestiunii 2018, AA2	Sursa: contract de delegare a gestiunii 2021	sursa: studiu de oportunitate aprobat 2021

Nivelul costurilor PUBLITRANS S.A. este la nivelul superior al costurilor de servicii similare cu autobuze din alte municipii, în principal din următoarele motive: Cheltuielile cu redevența sunt mai ridicate în cazul PUBLITRANS SA în raport cu ceilalți operatori dat fiind că în anul 2022 sunt concesionate autobuze noi electrice și stațiile de încărcare aferente. Atât Tursib Sibiu cât și RATBV sunt în situații similare, fapt ce se reflectă în obținerea de costuri apropiate. În cazul PUBLITRANS 2000 SA sunt considerate în calculul costului/km și creșterile de prețuri la combustibili și energie electrică, situație ce a apărut la finalul anului 2021.

Cu toate că procedura competitivă presupune în general obținerea unui cost minim pentru realizarea obligației de serviciu public, prin mecanisme de eficientizare și prin politica de investiții și dezvoltare, se pot obține costuri comparative și în cazul atribuirii directe către un operator intern sau regional.

Conform art. 1 lit. f. din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, SC PUBLITRANS 2000 SA plătește dividende acționarilor sai. Spre exemplu, în perioada 2018-2020, SC PUBLITRANS 2000 SA a plătit dividende Municipiului Pitești în sumă de 2.123.532 lei. Nivelul veniturilor și al diferențelor de tarif, nu influențează analiza comparativă, având aceleași valori în toate opțiunile. În ceea ce privește profitul operatorilor, acesta este același procent în cazul tuturor variantelor.

Impactul economic și financiar este favorabil pentru Opțiunea 1, luând în considerare: avantajele Municipiului Pitești și Consiliului Județean Argeș prin dubla calitate a acestora de acționar al operatorului și membri al entității contractante (ai asociației), având controlul asupra deciziilor operatorului în ceea ce privește politicile de eficientizare a costurilor și de realizare de

investiții (cheltuieli eligibile în calcul compensației, prin posibilitatea integraării investițiilor operatorului cu cele realizate de către UAT-uri prin fonduri europene sau de la bugetele locale (obținând efecte sinergice și de sistem) și prin avantajele obținerii de dividende din activitatea acestuia.

Organizarea unui sistem de transport la nivel metropolitan cu operator unic (PUBLITRANS 2000 SA) aduce următoarele avantaje:

- **Corelarea orarului din arealul metropolitan** cu cel din Municipiul Pitești și integrarea acestora în vederea eficientizării sistemului. Astfel, opțiunea de transport public poate crește în atractivitate peste nivelul opțiunii de utilizare a autoturismului personal. O astfel de situație contribuie la creșterea eficienței economice a operatorului de transport metropolitan dar asigură, în primul rând, o reducere a congestiei traficului, reducerea poluării chimice și fonice, asigură funcționarea eficientă a țesutului urban, etc.
- **Asigurarea accesibilității.** Operarea de către PUBLITRANS 2000 SA a serviciului de transport metropolitan permite furnizarea de facilități de transport pentru categorii vulnerabile de pasageri precum persoane cu dizabilități, persoane vârstnice, etc.
- **Asigurarea siguranței și confortului pentru pasageri.** Efectuarea transportului metropolitan de către PUBLITRANS 2000 SA se va realiza cu autobuze urbane acestea asigurând, atât pentru pasagerii aflați pe scaune cât și în picioare spațiu suficient, bare pentru menținerea echilibrului, etc. Siguranța pasagerilor este dată și de reducerea vitezei de deplasare. În timp ce vehiculele utilizate în prezent pentru transportul în arealul metropolitan (microbuze) se deplasează frecvent cu viteze de 90 – 100 km/h, fiind capabile, din punct de vedere tehnic, de viteze de până la 140-160 de km/h, autobuzele de tip urban se deplasează cu viteze medii de 30-45 km/h, putând ajunge la viteze maxime de 60 – 70 km/h. În plus, configurarea autobuzelor urbane ține cont de asigurarea condițiilor de siguranță și confort.
- **Asigurarea predictibilității, a accesibilității și respectarea orarelor.** Față de modelul actual în care operatorii serviciilor de transport organizat în baza Planului Județean de Transport nu operează după principiul obligație de serviciu public/ compensație de serviciu public, operarea serviciilor de către PUBLITRANS 2000 SA va fi organizată nu pe principiul eficienței economice și al profitabilității ci pe asigurarea accesului tuturor locuitorilor deserviți la servicii de transport sigure, confortabile, predictibile și accesibile datorită utilizării abordării de tip obligație / compensație de serviciu public.
- **Corelarea prețului pentru călător cu serviciul prestat.** Organizarea transportului public la nivel metropolitan permite comunităților locale membre ale Asociației Metropolitane pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Pitești să se implice, prin intermediul compensației de serviciu public în asigurarea unui raport rezonabil între prețul plătit de călător și calitatea/cantitatea serviciului de transport public local prestat.

	<p>Date fiind cele de mai sus, este imperios necesar ca serviciile de transport public local de călători prin curse regulate din arealul ADITPP să fie furnizat într-o manieră integrată, de către un singur operator ce dispune de capacitatea de operare, experiența necesară și care poate furniza servicii sigure și de calitate la un preț acceptabil.</p>
--	--

7.2. Contractul de delegare a gestiunii serviciului local de transport public

Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza serviciul public de transport local de călători, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Contractul de delegare a gestiunii se încheie în baza legislației specifice cu privire la serviciul public de transport local de călători, și anume:

- Regulamentul C.E. nr.1370/2007 al Parlamentului și Consiliului European;
- Legislația națională cu privire la transportul public local de călători.
- Legea nr.51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice.

Riscurile aferente operării sunt preluate de către operatorul regional, pentru serviciile ce fac obiectul contractului de delegare a gestiunii.

7.3. Justificarea din punct de vedere economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea către SC PUBLITRANS 2000 SA

Pentru asigurarea respectării prevederilor Regulamentului (CE) 1370/2007 și a legislației naționale privind plata compensațiilor pentru obligații de servicii publice de transport, este necesară încheierea de contracte de servicii.

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor publice de transport local de călători unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane și modernizării infrastructurii pe teritoriul administrativ al localităților membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești.

Un astfel de operator este operatorul SC PUBLITRANS 2000 SA, care a demonstrat capacitatea tehnică și managerială necesară, care își poate asuma îmbunătățirea continuă a prestației sale.

Justificare de ordin tehnic

1. Tradiție și experiența sa de 70 de ani în executarea serviciului public de transport local pe teritoriul municipiului Pitești și în zona limitrofă.
2. Dotările cu autobuze și alte tipuri de vehicule auxiliare, echipamente și tehnologii pentru operare.
3. Dotările pentru mentenanță deținute.
4. Preocuparea pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a sistemului existent de distribuție a titlurilor de călătorie pentru toți locuitorii municipiului Piteti și capacitatea de extindere la alte UAT-uri membre. Experiența sa anterioară în acoperirea la nivel de regiune a rețelei de distribuție titluri.
5. Realizarea introducerii de proceduri operaționale de lucru, preocuparea pentru monitorizarea și îmbunătățirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului.

6. Resursa umană și managerială existentă a societății și preocuparea pentru îmbunătățirea performanțelor acesteia.
7. Continuitate în asigurarea și implementarea unei strategii de dezvoltare și a unei politici investiționale susținute, în coordonare cu efortul Municipiului Pitești de investiții.
8. Comportamentul avut de-a lungul timpului în relația cu călătorii și autoritatea locală, în vederea înțelegerii nevoilor comunităților și în special ale pasagerilor, îmbunătățirii continue a serviciilor oferite și adaptării la necesitățile acestora și la evoluția cererii și comportamentului de călătorie.
9. Preocuparea pentru adoptarea de măsuri în sensul îmbunătățirii eficienței activității proprii și pentru îmbunătățirea serviciului, pentru exploatarea optimă a capacității existente și modernizarea dotărilor.
10. Preocuparea pentru respectarea legislației și reglementărilor tehnice, de autorizare etc.
11. Preocuparea pentru o bună relație cu autoritatea locală și celelalte instituții cu rol în asigurarea unui transport public sigur (Primăria Municipiului Pitești, Primăriile localităților din județul Argeș, Poliția Rutieră, Agenția de Mediu etc).
12. Preocuparea pentru protecția mediului și reducerea consumurilor.
13. Preocuparea continuă pentru instruirea personalului privind aspecte precum siguranța circulației, relația cu călătorii etc.
14. Preocuparea pentru menținerea în activitatea companiei a unei forțe de muncă cu tradiție, cu grad de profesionalism ridicat.
15. Preocupare pentru implementarea mecanismelor de control intern sistematic al eligibilității costurilor și veniturilor, conform prevederilor legale și contractului de delegare a gestiunii în vigoare.
16. Preocupare pentru identificarea și valorificarea de surse atrase de finanțare pentru dezvoltare.
17. Experiență în derularea de investiții cu finanțare prin credite ale instituțiilor finanțatoare internaționale (BERD)

Serviciile publice de transport local prestate de către operator s-au dovedit de-a lungul timpului în continuă îmbunătățire, operatorul preocupându-se de modernizarea plății titlurilor de călătorie, atât în chioșcurile de vânzare cât și în autobuze, cu carduri prin POS-uri, aceste aspecte fiind recunoscute de către călătorii din Municipiul Pitești.

Accesul la servicii predictibile și suficiente, sigure și de calitate de transport public de călători este o condiție esențială pentru creștere și dezvoltarea zonei și creșterea incluziunii sociale.

Din punct de vedere a reducerii emisiilor gazelor cu efect de seră, a reducerii consumurilor și protecției mediului în ansamblu, SC PUBLITRANS 2000 SA dovedește o preocupare continuă, fiind preocupat de reînnoirea parcului și implementarea de soluții de optimizare a serviciului oferit, reducere a consumurilor, creștere a siguranței, implementării de soluții care să conducă la reducerea CO₂ și protecției mediului.

Toate acestea atuuiri asigură premisele tehnice și de management pentru justificarea atribuirii serviciului către operatorul SC PUBLITRANS 2000 SA.

Justificare de ordin economic

1. operatorul SC PUBLITRANS 2000 SA asigură necesarul de parc de vehicule pentru îndeplinirea cerințelor din programul de transport atribuit acestuia, la condițiile tehnice, de calitate și siguranță impuse;
2. operatorul va utiliza bunurile achiziționate din fonduri europene de către Primăria Municipiului Pitești;

3. operatorul asigură spații și dotări tehnice pentru asigurarea mentenanței, reparațiilor vehiculelor, pentru garare și desfășurarea tuturor activităților suport pentru transportul public ce face obiectul contractului;
4. operatorul asigură respectarea reglementărilor în vigoare privind exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii proprii, a parcului de vehicule, privind siguranța rutieră, siguranța călătorilor și a conducătorilor vehiculelor;
5. operatorul asigură activitatea de dispecerizare și dotările speciale pentru urmărirea și coordonarea în trafic a vehiculelor;
6. operatorul realizează investițiile în legătură cu prestarea Serviciului public de transport local în conformitate cu Programul de Investiții al Operatorului;
7. operatorul respectă toate cerințele legale privind operarea și desfășurarea activității de transport public;
8. operatorul asigură activitatea de comercializare a titlurilor de călătorie;
9. operatorul asigură personal calificat în număr necesar pentru desfășurarea tuturor activităților necesare pentru transportul public;
10. operatorul asigură respectarea prevederilor legale privind angajarea, desemnarea, pregătirea profesională, examinarea medicală, și psihologică a persoanelor cu funcții care concurează la siguranța transportului;
11. operatorul asigură respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului stabiliți în contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public;
12. operatorul respectă Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului;
13. operatorul asigură realizarea unui sistem de evidență al sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
14. operatorul asigură un sistem de informare al călătorilor privind serviciul public de transport, pe mijloacele de transport și în mediul on-line, și se ocupă de îmbunătățirea sistemelor de informare;
15. operatorul realizează statistici privind accidente;
16. operatorul asigură furnizarea de date și accesul la informații în vederea optimizării planificării traseelor și a verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de transport;
17. operatorul asigură analiza oportunității privind dotarea cu active pentru dezvoltarea proprie a serviciului de transport și creșterea eficienței serviciului prestat.

Justificare de ordin financiar

1. Operatorul ține o contabilitate separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului public de transport local din contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului de transport public local, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.
2. Operatorul evidențiază distinct costurile aferente serviciu public și pentru alte servicii prestate, asigurând respectarea prevederilor Anexei la Regulamentul CE nr. 1370/2007.
3. Operatorul asigură respectarea prevederilor legale contabile și fiscale în vigoare.
4. Operatorul asigură, prin decizii ale Consiliului de Administrație și AGA, implementarea de măsuri pentru creșterea eficienței/eficacității.
5. Operatorul asigură calculul costului/km pe costuri asociate doar serviciului public de transport, evidențierea veniturilor din activitățile asociate transportului public, conform prevederilor contractului.

Motive de ordin social și de mediu

1. Activitatea de transport public de persoane joacă un rol esențial în dezvoltarea economică și socială a unei societăți, însă impactul acesteia asupra mediului se manifestă la nivelul tuturor factorilor de mediu prin: poluarea fonică și vibrațiile, poluarea aerului și a apei, aglomerări de trafic și accidente, generarea de deșeuri solide (anvelope uzate, acumulate, altele).
2. Dintre efectele pe care transportul le are asupra mediului cel mai perceput este cel al poluării fonice pentru că este factorul de agresiune cel mai direct și mai sesizabil, urmat de poluarea factorilor de mediu aer și apă. Reducerea emisiilor este prioritară în programele de dezvoltare ale Operatorului și a Municipiului Pitești.
3. Operatorul este implicat continuu în îmbunătățirea proceselor interne cu impact asupra mediului prin adoptarea de măsuri de îmbunătățire și de monitorizare a indicatorilor de performanță pentru:
 - Respectarea programului de salubritate exterioră a vehiculelor etc.
 - Implementarea și respectarea prevederilor standardelor de mediu.
 - Preocupare pentru îmbunătățirea proceselor pentru reducerea emisiilor.
 - Preocupare pentru instruirea personalului pentru reducerea consumului de combustibil.
 - Preocupare pentru achiziționarea de vehicule ecologice
4. Prin implicarea directă a operatorului în realizarea mentenanței, realizarea de investiții și preocuparea pentru înnoirea parcului propriu, operatorul crează premisele pentru reducerea continuă a emisiilor de CO₂ și particule.
5. Operatorul se preocupă de aspectele privind condițiile de muncă ale salariaților, investiții în modernizarea garajului și a celorlalte facilități de exploatare fiind realizate în ultimii ani.
6. Pregătirea salariaților este o preocupare permanentă a operatorului, prin programele anuale de training acesta urmărind creșterea gradului de cunoaștere și perfecționare, creșterea siguranței transportului, fidelizarea salariaților și creșterea productivității muncii.

8. ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII

Aria teritorială

Aria administrativ-teritorială a UAT-urilor membre ADITPP, conform Programul de transport al Operatorului- Anexa 1 la Contractul de Delegare.

Serviciul public de transport local de călători se va desfășura pe raza administrativ - teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public Pitești, și anume Municipiul Pitești și Comunele Bascov, Bradu și Mărăcineni.

Obligația de serviciu public de transport aplicabilă operatorilor regionali

În conformitate cu termenii și condițiile Contractului de delegare a gestiunii, Operatorul se obligă să îndeplinească Serviciul public de transport local cu respectarea Obligațiilor de serviciu public stabilite mai jos:

- i. Operatorul va aplica Titlurile și Tarifele de călătorie aprobate de Entitatea Contractantă în conformitate cu politicile naționale de transport din România și cu cerințele și reglementările legale, precum și în conformitate cu Hotărârile Entității Contractante, Hotărârile Consiliilor Locale și Consiliului Județean Argeș, potrivit prevederilor prezentului Contract.
- ii. Operatorul va furniza servicii de transport pentru grupuri sociale de călători care pot beneficia de reduceri / gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport din

România și cu cerințele și reglementările legale în vigoare, precum și în conformitate cu hotărârile autorităților deliberative ale UAT-urilor beneficiare membre ale Entității Contractante.

- iii. Operatorul va presta Serviciul public de transport călători în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în *Anexa 1 la contract- Programul de transport al Operatorului* precum și în Diagramele de circulație aprobate pe fiecare linie de Entitatea Contractantă, ca detaliere a Programului de circulație;
- iv. Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători în conformitate cu indicatorii de calitate prevăzuți în prezentul Contract;
- v. Operatorul va respecta standardele și cerințele de siguranță și securitate prevăzute în prezentul Contract și în legislația națională și europeană;
- vi. Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători cu vehiculele prevăzute în prezentul Contract.
- vii. Operatorul va emite, vinde și controla Titlurile de călătorie pe traseele din Programul de transport al Operatorului (*Anexa 1 la contract*), în condițiile prevăzute în prezentul Contract;
- viii. Operatorul va fi responsabil de implementarea programelor de investiții stabilite prin *Anexa 3.1 la contract- Programul de investiții al Operatorului cu finanțare din surse proprii*;
- ix. Operatorul va gestiona Serviciul public de transport local de călători/activitățile componente ale Serviciului pe riscul și răspunderea sa, în limita sa de competență, conform clauzelor contractului și legislației aplicabile.

Natura și întinderea drepturilor exclusive acordate operatorilor regionali

Operatorul va realiza Serviciul de transport public local de călători în conformitate cu Obligațiile de serviciu public, sens în care va avea:

- i. dreptul la plata Compensației în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract;
- ii. dreptul la Diferențe de tarif, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract și conform prevederilor legale în vigoare;
- iii. dreptul exclusiv de a desfășura Serviciul de transport public local de călători pe traseele atribuite;
- iv. dreptul de a emite, vinde și controla Titlurile de călătorie, în condițiile prevăzute în prezentul Contract;
- v. dreptul de exploatare a infrastructurii și/sau mijloacelor de transport necesare prestării serviciului de transport public local de călători, menționate în *Anexa 2 la contract- Categoriile de bunuri utilizate de Operator în executarea Contractului*

Durata încredințării obligației de prestare a serviciului public de transport local

Durata contractului este de 10 ani, justificată de durata de recuperare a investițiilor în sarcina Operatorului prevăzute în Programul de Investiții al Operatorului asumat de acesta prin contractual de delegare. Durata contractului de 10 ani asigură operatorului posibilitatea recuperării pe durata contractului a investiției realizate pentru îmbunătățirea calității serviciului de transport public local de călători prin înnoirea parcului de vehicule, și anume achiziția a 70 de autobuze de 12 m. Existența unui contract pe termen lung este și o condiționalitate dată de către organismele finanțatoare pentru acordarea de credite Operatorului, acestea stabilind cerințe financiare suplimentare operatorului (indicatori financiari) având la bază contractul de delegare a gestiunii.

Recuperarea cheltuielilor de investiții realizate de operator prin contractul de delegare existent (modernizare de garaje, achiziții software și hardware, dotări etc), precum și a celor planificate

a fi realizate de operator pe durata noului contract (achiziția a 70 autobuze), semnarea de către Municipiul Pitești a contractelor de finanțare pentru îmbunătățirea transportului public local de călători (proiecte ce necesită și investiții în garajul operatorului pentru asigurarea alimentării electrice a vehiculelor, pentru managementul transportului public, etc), precum și strategia de dezvoltare adoptată de Municipiul Pitești în relație cu operatorul său de transport public, toate acestea fundamentează necesitatea încheierii unui contract de delegare a gestiunii serviciului pe termen de 10 ani. Existența contractului de delegare a serviciului conform cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 este o condiționalitate pentru derularea proiectelor din fonduri europene.

Atât Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, cât și Legea 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, prevăd durata încredințării gestiunii serviciului public de transport local ca fiind de maxim 10 ani pentru serviciul de transport prestat cu autobuze.

Posibilitatea de a subcontracta serviciile încredințate

Serviciile delegate nu se pot subcontracta.

Cerințe standard pentru mijloace de transport

Conform Anexei 4.1 la contract, autobuzele utilizate de către Operator la prestarea serviciului vor fi **autobuz de tip autobuz urban**, potrivit legislației românești în vigoare ca fiind specifice pentru transportul public local de călători, așa cum este transportul public pe teritoriul unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară. Autobuzele ce vor fi achiziționate după momentul semnării contractului vor fi conforme cel puțin cu standardul de emisii pentru prima înmatriculare în vigoare la data achiziției și vor respecta “Reglementările privind certificarea încadrării mijloacelor de transport înmatriculate sau înregistrate în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, prin inspecția tehnică periodică - RNTR 1” aprobat prin Ordin nr. 2133 din 08/12/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Parametrii pe baza cărora se va calcula compensația

Valoarea redevenței pentru concesionarea serviciului și pentru bunurile concesionate

În schimbul dreptului și obligației de exploatare a bunurilor publice puse la dispoziție de către proprietarul bunurilor, Operatorul se obligă să plătească proprietarului, conform prevederilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o redevență calculată anual, în procent de 1,5% din valoarea amortizării anuale pentru bunurilor puse la dispoziție pe perioada de valabilitate a contractului.

Având în vedere:

- Valoarea foarte mare a bunurilor ce vor fi concesionate către PUBLITRANS 2000 SA însumând 100.408.000 lei (reprezentate de 90.948.000 lei autobuze electrice și 9.460.000 bunuri stații de încărcare);
- Impactul foarte mare care l-ar avea plata unei redevențe egale cu amortizarea asupra costului/km și implicita a compensației (prin creșterea costurilor totale de la 48.062.737,86 lei la 58.103.537,86 lei se obține o majorare a compensației de la 33.088.275,72 lei la 43.129.075,72 lei., deci cu aproximativ 30%).
- constrângerile de cash-flow ale operatorilor și UAT-urilor în ceea ce privește asigurarea unor rezerve suplimentare de resurse financiare care să acopere impactul

creșterii redevenței, până la o valoare egală cu amortizarea bunurilor, impact regăsit doar la nivel de cash-flow și cheltuieli financiare asociate (având în vedere că redevența, indiferent de mărimea acesteia, este element de cheltuială eligibil pentru calculul compensării și nu aduce un avantaj real operatorilor diminuarea acesteia.

OPERATOR	Valoare totală bunuri concesionate (lei)	Valoarea amortizării anuale (lei)	Valoarea redevenței calculată ca 1,5% din valoarea amortizării anuale pentru bunurilor puse la dispoziție (lei)
PUBLITRANS 2000 SA	100.408.000	10.040.800	150.612

ADITPP propune o redevență calculată anual, în procent de 1,5% din valoarea amortizării anuale pentru bunurilor puse la dispoziție pe perioada de valabilitate a contractului.

Kilometri planificați reprezintă totalitatea kilometrilor necesar a fi efectuați conform programului de transport și programului de circulație. Programul de transport al Operatorului cuprinde numărul de kilometri planificați.

Costuri, modalități de alocare a costurilor și valoarea pentru primul an de contract

Cunitar - reprezintă **costul în lei stabilit per km** pentru transportul cu autobuze pe aria administrativ teritorială a UAT-urilor beneficiare membre ale Entității Contractante.

C unitar se determină cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor, respectiv, dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții și creditelor pentru activitatea de exploatare, mai puțin ratele de capital aferente rambursării împrumuturilor.

Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

Costul unitar per km pentru autobuze, astfel cum a fost stabilit prin Contract și calculat, modificat sau indexat potrivit Anexelor 9.1 sau 9.2, rămâne în vigoare și se aplică până la modificarea lui printr-un Act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători.

Cunitar autobuz urban – anul 1 de contract = 9,55 lei/km

Cunitar autobuz metropolitan - anul 1 de contract = 8,90 lei/km

Costul/km se va evalua anual prin audit tehnico-economic, astfel încât se va asigura includerea în calculul compensației a costurilor eligibile conform contractului de delegare și a prevederilor Regulamentului 1370/2007.

Fundamentarea costului

Anexa 8 - Costuri eligibile incluse în calculul decontării PSO și cerințele privind contabilitatea de gestiune separată, detaliază modul de fundamentare a costurilor pentru calculul costului/km dar și metodologia de alocare a costurilor și veniturilor între activitatea de transport public și alte activități, precum și între cele două activități de transport public (la nivel urban și la nivel metropolitan). Aceste metodologii stabilite în cadrul contractului sunt relevante pentru modul de calcul al compensației pentru fiecare UAT în parte dar și pentru auditul tehnico-economic ce va verifica eligibilitatea acestor cheltuieli.

Fundamentarea costului unitar/km (lei/km) pentru serviciile de transport public local de călători prin curse regulate, pe fiecare categorie de mijloc de transport se face pe baza consumurilor

normate de combustibili, de lubrifianți, a cheltuielilor de întreținere-reparații și cu piese de schimb, a cheltuielilor cu munca vie, precum și pe baza celorlalte elemente de cheltuieli necesare pentru serviciul de transport public local de persoane.

Operatorul poate desfășura și alte activități în următoarele condiții:

- i. Activitățile sunt avizate de Entitatea Contractanta;
- ii. Activitățile respecta legislația respectivului domeniu de activitate;
- iii. Activitățile comerciale nu afectează în niciun fel prestarea serviciului de transport public local încredințat prin Contractul de delegare;
- iv. Activitățile respecta mediul concurențial.

Aceste activități conexe sunt autorizate conform art.15 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în Registrul Comerțului a persoanelor fizice și juridice și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, și constau în:

- 1) activități de testare și analize tehnice (ITP), cod CAEN 7120;
- 2) activități reprezentând alte transporturi terestre de călători n.c.a., cod Caen 4939

Costurile și veniturile acestor activități, prestate în scop comercial, și pentru terți, nu intra în calculul compensației.

Operatorul va ține contabilitatea de gestiune separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local și pe fiecare UAT deservit, precum și pentru alte activități și servicii care generează costuri sau venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare.

Toate înregistrările contabile trebuie realizate în așa fel încât să se poată demonstra verificarea calculului cheltuielilor eligibile și a compensației pe fiecare UAT în parte, pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu de transport, precum și a celor neeligibile, prin deschiderea de conturi analitice în cadrul contului sintetic care reflectă tipul de cheltuială, în contabilitatea de gestiune.

Metodologia de alocare a costurilor și veniturilor pentru activitatea de transport urban și metropolitan de călători

Principiile privind evidența contabilă separată pentru costurile eligibile sunt:

1) Principiul costului total alocat, în cazul în care costul poate fi atribuit total serviciului public de transport, precum costurile directe cu personalul, amortizarea, materiale, servicii executate de terți, inclusiv serviciul datoriei societății care are legătură cu serviciul public de transport.

a) Cheltuielile realizate de operator asociate activităților de colectare a veniturilor provenite din vânzarea titlurilor de călătorie, din diferențele de tarif și din activitatea de control a călătorilor, pentru realizarea obligației de serviciu se repartizează pe fiecare UAT în parte, proporțional cu numărul de km efectiv realizați lunar, în baza unei chei de alocare a veniturilor și cheltuielilor.

b) Cheltuielile cu energia electrică, redevența și toate cheltuielile directe și indirecte generate de vehiculele electrice concesionate operatorului de transport se vor repartiza doar traseelor urbane (Municipiul Pitești fiind proprietarul bunurilor).

2) Principiul repartizării costului, în cazul în care un anumit cost nu poate fi atribuit total serviciului public de transport, precum cheltuielile indirecte, cheltuielile generale și administrative ale societății.

Defalcarea veniturilor și cheltuielilor pe moduri de transport (urbane și metropolitane), pentru care înregistrarea primară diferențiată nu este posibilă se poate face prin alocarea unei chei de repartizare în funcție de ponderea km efectiv realizați lunar, aferenți fiecărui UAT în parte, în totalul km efectiv realizați lunar pentru îndeplinirea obligației serviciului public de transport local de călători, calculată astfel:

$$K1 \text{ repartizare} = \frac{\text{km efectiv realizați lunar pentru fiecare UAT}}{\text{-----}} * 100$$

Evidența contabilă se va organiza pe analitice distincte ale conturilor pe fiecare mod de transport (urban și metropolitan) și UAT în parte și pe alte activități, în contabilitatea de gestiune.

Veniturile vor fi înregistrate în contabilitate pe conturi analitice distincte pe fiecare UAT în parte.

Veniturile din diferențele de tarif de care beneficiază anumite categorii de călători (revolutionari, veterani de război, beneficiari de ajutor social, cetățeni cu vârsta peste 65 de ani, pensionari cu vârsta până la 65 de ani și un venit din pensie mai mare de 1.000 lei) vor fi evidențiate în conturi analitice distincte pentru fiecare UAT în parte, membru al Entității Contractante, în funcție de domiciliul beneficiarului.

Veniturile din diferențe de tarif de care beneficiază elevii din învățământul preuniversitar vor fi evidențiate în conturi analitice distincte pentru fiecare UAT în parte, membru al Entității Contractante, în funcție de raza administrativ teritorială pe care își are sediul unitatea de învățământ, unde este școlarizat elevul.

Veniturile din compensația de exploatare se înregistrează în conturi analitice distincte pentru fiecare UAT în parte, membru al Entității Contractante.

Celelalte venituri din vânzarea directă către populație a biletelor și abonamentelor, din vânzarea produselor reziduale, din activități diverse-reparații, chirii spațiu publicitar, din producția de imobilizări corporale, din dobânzi și alte venituri, se vor repartiza pe fiecare UAT în parte, membru al Entității Contractante, prin alocarea unei chei de repartizare în funcție de ponderea km efectiv realizați lunar, aferenți fiecărui UAT în parte, în totalul km efectiv realizați lunar pentru îndeplinirea obligației serviciului public de transport local de călători, utilizând coeficientul de repartizare K1.

3) Costurile rezultate din provizioane, penalități, amenzi, impozitul pe profit sau orice alte costuri care nu au legătură cu exploatarea infrastructurii de transport sunt neeligibile și nu se recunosc în calculul compensației.

Operatorul va implementa, în realizarea evidențelor contabile, măsuri de departajare a costurilor între Obligația de serviciu public și activitatea comercială, în conformitate cu Anexa nr.8 a Contractului de delegare.

Costurile totale ale fiecărei activități vor fi determinate prin adăugarea la cheltuielile directe ale acestora a unei cote din cheltuielile indirecte și generale de administrație pe baza unei chei de repartizare, cota stabilită conform metodologiei prezentate mai jos, prevăzută și în Ordinul ANRSC nr.134/2019, privind modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.272/2007, pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane.

Metodologia de alocare a costurilor pentru alte activități

1) Activitatea de testare și analize tehnice (ITP)

a) cheltuieli indirecte (energie electrică, apă, gaze, gunoi, chirie teren, impozite și taxe locale, poșta, servicii bancare, etc) și generale de administrație aparținând serviciului de transport public local de călători prin curse regulate asupra activității de testare și analize tehnice (ITP), se efectuează cu ajutorul unui coeficient de repartizare (K1) care se calculează astfel:

$$K1 = \frac{\text{Cifra de afaceri aferentă activității ITP(terti)}}{\text{Cifra de afaceri totală a tuturor activităților}} \cdot 100$$

Acest coeficient se inmulteste cu totalul cheltuielilor indirecte comune si administrative, apartinand serviciului de transport public local de calatori prin curse regulate, rezultand suma de repartizat asupra activitatii de testare si analize tehnice (ITP), care va fi inregistrata in conturile corespunzatoare din contabilitatea de gestiune.

b) cheltuieli directe aferente activitatii de testare si analize tehnice (materiale, intretinere reparatii, pregatirea profesionala pentru personalul care efectueaza activitatea ITP, servicii executate de terti – cota franciza datorata Registrului Auto Roman, verificari tehnice si revizii dispozitive ITP, alte taxe aferente activitatii ITP, cheltuieli de natura salariala aferente personalului care efectueaza activitatea ITP) asupra serviciului de transport public local de calatori prin curse regulate, se efectueaza cu ajutorul unui coeficient de repartizare (K2) care se calculeaza astfel:

$$K\ 2 = \frac{\text{Cifra de afaceri activitate ITP parc propriu}}{\text{Cifra de afaceri activitate ITP (parc propriu + terti)}} * 100$$

Cifra de afaceri activitate ITP parc propriu o reprezinta veniturile aferente activitatii ITP pentru parcul propriu din dotare, care vor fi evaluate pe baza tarifelor aprobate si practicate pentru terti, pentru acelasi tip de autovehicul.

Cifra de afaceri activitate ITP (parc propriu + terti) o reprezinta atat veniturile aferente activitatii ITP pentru parcul propriu din dotare cat si cele aferente activitatii ITP pentru terti. Acest coeficient se inmulteste cu totalul cheltuielilor directe apartinand activitatii de testare si analize tehnice (ITP), rezultand suma de repartizat asupra serviciului de transport public local de calatori prin curse regulate, care va fi inregistrata in conturile corespunzatoare din contabilitatea de gestiune.

2) Activitati reprezentand alte transporturi terestre de calatori n.c.a.
(curse comerciale terti)

Pentru determinarea cheltuielilor activitatii reprezentand alte transporturi terestre de calatori, asupra tuturor cheltuielilor eligibile aferente serviciului de transport public local de calatori prin curse regulate, se aplica coeficientul de repartizare (K1) care se calculeaza astfel:

$$K\ 1 = \frac{\text{Kilometri efectivii realizati pentru transport curse comerciale terti}}{\text{Kilometri efectivii realizati pentru transport urban si metropolitan}} * 100$$

Acest coeficient se inmulteste cu totalul cheltuielilor eligibile aferente serviciului de transport public local de calatori prin curse regulate, rezultand suma de repartizat asupra cheltuielilor activitatii alte transporturi terestre de calatori (curse comerciale terti), care va fi inregistrata in conturile corespunzatoare din contabilitatea de gestiune.

Contabilitatea de gestiune va cuprinde rapoarte pe centre de profit realizate din aplicatia informatica, din care sa rezulte repartizarea veniturilor, cheltuielilor si rezultatelor pe fiecare activitate in parte.

Venituri și modalități de alocare a veniturilor

Operatorul poate realiza următoarele tipuri de venituri în cadrul contractului de delegare a gestiunii:

- i. venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie la care Operatorul este îndreptățit;
- ii. venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: venituri din reclamă și publicitate pe sau în mașini, pe sau în clădirile sau dotările Operatorului, publicitate pe titlurile de călătorie, vânzarea de materiale promoționale sau informative asociate transportului public prestat (hărți, cărți poștale, pixuri, insigne, etc.).
- iii. orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de călători prin curse regulate. Sunt acele venituri care se realizează sporadic din activitatea curentă a operatorului, cum ar fi venituri din casări de mijloace fixe aferente bunurilor proprii, valorificare de deșeuri, închirierea temporară a unor spații ale Operatorului, venituri asociate drepturilor de autor și proprietate intelectuală, etc.

Profitul rezonabil

Profitul rezonabil al Operatorului aplicat la total cheltuieli pe an este de 4,67%. Rata profitului rezonabil stabilită de ADITPP în contractul de delegare a gestiunii, pentru întreaga durată de valabilitate a Contractului, reprezintă rata SWAP valabilă de la 01.01.2022 la 30.06.2022, în procent de 3,67%, la care se vor adăuga 100 de puncte procentuale.

Valoarea contractului

În cadrul Anexei 16- Estimarea anuală a compensației, au fost estimate valori ale contractului pentru fiecare an contractual.

Astfel, plecând de la premisele de calcul de mai jos s-au făcut prognoze ale indicatorilor din contracte:

1. IPC anual: (2021- conform IPC Comisia Nationala de Prognoza - Prognoza principalilor indicatori macroeconomici - varianta de toamna 2021; pentru 2021-2025 se mentine acelasi IPC)

2023-3,7%

2024-2,9%

2025- 2,6%

2026-2032- 2,6%

2. Km- crestere anuala 1%

3. Venituri vanzari- 1% crestere anuala si IPC annual conform pct 1.

4. Structura persoanelor beneficiare de diferente de tarif nu se schimba

5. Venituri din diferente - crestere anuala cu IPC conform pct.1

6. cheltuieli - crestere anuala cu IPC conform pct 1

Valoarea totală planificată pentru Obligațiile de serviciu public pentru anul 1 este 50.307.267,72 lei, exclusiv TVA, obținută astfel:

Valoare totală planificată an 1 = sumă costuri planificate pentru transportul cu autobuze din anul 1 + Profit rezonabil

Cost total planificat pentru primul an al contractului (an 1):

4.502.507,6 km estimați autobuz linii urbane x 9,55 lei/km autobuz = 42.998.947,58 lei

568.965,2 km estimați autobuz linii metropolitane x 8,90 lei/km autobuz = 5.063.790,28 lei.

Profitul aferent anului 1 de contract este de 2.244.529,86 lei

Nu intră în baza de calcul a TVA contravaloarea compensației de exploatare, calculată în raport de valoarea totală a contractului, factura aferentă sumelor de bani reprezentând compensația de exploatare nefiind purtătoare de TVA.

Compensația

Compensația nu poate depăși suma necesară pentru acoperirea efectului financiar net asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de îndeplinirea obligațiilor de serviciu public și a obligației tarifare, ținând seama de venitul legat de acestea și care este reținut de către Operator, precum și de un profit rezonabil.

Compensația lunară plătită Operatorului se calculează după următoarea formulă:

$$CE = (\text{Cunitar autobuz urban} \times \text{Km autobuz urban}) + (\text{Cunitar autobuz metropolitan} \times \text{Km autobuz metropolitan})$$

Unde

Cunitar - reprezintă **costul în lei stabilit per km** pentru transportul cu autobuze pe aria administrativ teritorială a UAT-urilor beneficiare membre ale ADITPP;

Km - reprezintă parcursul efectiv realizat (exprimat în km) de către mijloacele de transport pentru îndeplinirea Programului de transport aprobat de către Entitatea Contractantă, la care se adaugă numărul de km parcurși în cadrul deplasărilor la și de la capăt de linie necesare pentru realizarea Programului de transport, denumit parcursul de acces/retragere precum și km parcurși pentru realizare întreținere, mentenanță și constatări accidente, în luna pentru care se acordă Compensația, în concordanță cu cerințele Programului de Transport al Operatorului;

V – reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea serviciului public de transport de către Operator, pentru luna pentru care se acordă Compensați;

Pr [lei] - reprezintă profitul rezonabil al Operatorului, reprezentând o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului public de transport suportat de Operator, aplicată la total cheltuieli eligibile.

Compensația de exploatare lunară (Ce) se determină după următoarea formulă:

$$Ce \text{ lunară} = C \text{ lunară} - Cdt \text{ lunară}$$

Compensație de exploatare = **Compensație pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public lunară** – **Compensație ca diferențe de tarif lunară**, unde:

C lunară– reprezintă Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public

Ce lunară– reprezintă Compensația de exploatare

Cdt lunară – reprezintă Compensație ca diferențe de tarif

Mecanismul de evitare a oricărei supracompensări

Evitarea supra sau subcompensării și respectarea Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 se realizează prin mecanismul auditului tehnico-economic urmat de decontarea anuală de regularizare. În plus, existența în cadrul contractului a metodologiei de alocare a costurilor indirecte și administrative între activitățile de transport public și alte activități de transport,

precum și de alocare a costurilor indirecte și administrative eligibile între modurile de transport, asigură trasabilitatea costurilor obligației de serviciu public.

Respectarea criteriului IV Altmark se verifică prin măsurile ADITPP de îmbunătățire a performanțelor serviciului, impunerea de măsuri pentru nerespectarea cerințelor de calitate și eficiență precum și prin controlul direct al UAT-urilor membre în organele de conducere ale operatorului, cu impact direct asupra deciziilor strategice de dezvoltare și eficientizare a PUBITRANS 2000 SA.

Standarde de calitate și mecanisme de stimulare a eficienței, Indicatori de Performanță ai Operatorului

Indicatorii de performanță ai serviciului de transport public de călători de revizuiesc anual de către ADITPP iar valorile anuale propuse au ca obiectiv creșterea în timp a eficacității și calității serviciilor prestate. Valorile pot fi modificate anual prin act adițional la contractul de delegare a gestiunii serviciului, funcție de investițiile realizate și strategia de dezvoltare a serviciului. Prin ponderea dată anumitor indicatori și nivelul acestora, performanța serviciului este direct vizată de ADITPP. Contractul, prin instrumentele de management ale acestuia și prin anexele sale, propune o metodologie îmbunătățită de monitorizare a indicatorilor și a prestației în general, cu accent pe acele aspecte care asigură grija pentru călător, îmbunătățirea transparenței.

Nerespectarea indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în *Anexa 10 la contract - Indicatori de Performanță ai Serviciului* de către Operator duce la aplicarea de despăgubiri, în conformitate cu pct. 20.3 din prezentul Contract și sancțiuni conform prevederilor legale în vigoare

În cazul neîndeplinirii indicatorilor de performanță ai serviciului de către Operator, Entitatea Contractantă va stabili în sarcina acestuia un Plan de măsuri pentru îndeplinirea indicatorilor, măsură ce va fi dusă la îndeplinire de către Operator în termen de 60 zile.

Indicatorii de performanță ai PUBLITRANS 2000 SA sunt prezentați în tabelul de mai jos.

Nr. Crt.	Indicatori		Descriere mod de calcul, pentru un trimestru	Mod	Parametru			Pondere criteriu
					U.M.	Nivel acceptat, fara penalizari	Nivel maxim permis	
0	1		2	3	4	5	6	7
1.	Curse anulate din vina operatorului		(curse anulate / total curse incluse in Programul de Transport) *100	autobuz	%	6	12	13.00%
2.	Trasee anulate pentru o perioadă de mai mult de 24 de ore din vina operatorului		[\sum (lungimea traseelor anulate x zile de anulare)]*100 /lungimea totală a traseelor cuprinse în programul de transport * 90	autobuz	%	0.2	1	10.00%
3.	Numărul de pasageri afectați de situațiile de la punctele 1 și 2 din vina operatorului		Numărul de pasageri afectați de situațiile de la punctele 1 și 2	autobuz	Nr./zi	250	500	3.00%
4.	Numărul total de mijloace de transport utilizate zilnic, comparativ cu numărul necesar pentru realizarea programului de circulație		prin formulă se calculează nerespectarea planului de servicii pentru o zi: $\{ \sum [(\text{parc planificat zi} - \text{parc maxim realizat zi}) / \text{parc planificat zi}] * \text{nr. zile trim} * 100$	autobuz	%	5	10	10.00%
5.	Reclamații de la călători privind	Reclamații fundamentate	(\sum Nr. reclamații fundamentate înregistrate)/3	autobuz – toate subiectele	Nr./luna	50	100	3.00%

	calitatea transportului	Reclamații rezolvate - <u>indicator de minim-</u>	(Σ Nr. reclamații rezolvate / Σ Nr. reclamații fundamentate înregistrate) / 3 * 100	autobuz – toate subiectele	% din nr. reclamații fundamentate înregistrate / luna	50	100	3.00%
		Reclamații la care călătorii nu au primit răspuns în termen legal - <u>indicator de minim-</u>	(Σ Nr. reclamații cu răspuns în termen legal / Σ Nr. reclamații înregistrate) / 3 * 100	autobuz – toate subiectele	% din nr. reclamații înregistrate / luna	5	10	10.00%
6.	Protecția mediului	Respectarea standardelor de poluare EURO 6	Număr vehicule din parc circulant care nu respectă normele Euro 6 / numărul de vehicule parc circulant * 100	autobuze	%	20	21	10.00%
7	Vehicule	Vechimea medie a vehiculelor parc circulant	Vechimea medie a vehiculelor parc circulant	autobuz	ani	9	15	5.00%
		Cerințe de confort: nr. vehicule parc circulant zilnic care nu au facilitati pentru persoanele cu dizabilitati	[Σ (veh parc circulant - nr veh parc circulant cu podea coborâtă) / nr. veh. parc circulant] * 100	autobuz	%	20	21	8.00%

8.	Despăgubiri plătite de către operatorii de transport pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului	Cuantumul despăgubirilor plătite de către operatorul de transport	autobuz	lei	20,000	50,000	5.00%
9.	Numărul abaterilor constatate și sancționate de personalul împuternicit privind nerespectarea prevederilor legale	Nr. abaterilor constatate și sancționate de autoritățile competente/ 1 Mil km incluși în progr. de transport	autobuz	No/1.000.000 km	2	5	10.00%
10.	Numărul accidentelor în trafic din vina personalului propriu al Operatorului raportat la fiecare mil. km incluși în programul de transport	(Numărul accidente/km realizați în trim.) *1 mil. km	autobuz	No/1.000.000 km	2	5	10.00%
11.	Indicele de Satisfacție a Pasagerilor	Respectarea nivelului minim impus	toate	%			0.00%
					Total pondere criterii		100.00%

*Valoarea de referință pentru calcul penalităților este 30.000 lei (Costuri totale trimestru*0,25%).*

În cazul în care Operatorul totalizează un număr de 10 încălcări majore ale componentelor indicatorilor de performanță pe an, potrivit *Anexei 10*, Entitatea Contractantă are dreptul să rezilieze Contractul.

Detalierea modului de aplicare se regăsește în Anexa 10.2 la contract

Garanții

Operatorul constituie 2 tipuri de garanții, pentru reținerea penalităților aferente contractului:

- **la dispoziția UAT-urilor membre ale ADITPP**, sumele stabilite prin contract, astfel încât din acestea să se rețină dacă este necesar, penalitățile și orice alte sume datorate UAT-urilor beneficiare membre ale Entității Contractante și neachitate de către Operator în baza Contractului sau a altor obligații legale.
- **dispoziția Entității Contractante**, suma stabilită prin contract. Din garanția de bună execuție constituită la dispoziția Entității Contractante se rețin sumele datorate de Operator cu titlu de despăgubiri.
Garanțiile se reîntregesc trimestrial.

9. CONCLUZII

Analizând cele prezentate mai sus și având în vedere că:

- a) Conform Actului Constitutiv al PUBLITRANS 2000 SA., acesta este înființată ca societate pe acțiuni ce funcționează conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare.
- b) Municipiul Pitești prin Consiliul Local al Municipiului Pitești -99, 94%- și Județul Argeș prin Consiliul Județean Argeș - 0,06 % - sunt acționari ai PUBLITRANS 2000 SA.. Atât Municipiul Pitești cât și Județul Argeș sunt membre ale ADITPP. Consiliul Local al Municipiului Pitești și Consiliul Județean Argeș au influență efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale ale PUBLITRANS 2000 SA.,
- c) potrivit Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/ 2006 actualizată, **gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,**
- d) potrivit prevederilor *art.27 alin.(1) din Legea nr. 92/2007, “În cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. (3) lit. a) și b), delegarea gestiunii serviciului public de transport local se atribuie în mod direct acestora, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii.”*
- e) oportunitatea delegării serviciului public de transport local către operatorul regional PUBLITRANS 2000 SA, pe termen lung

Sintetic, avantajele atribuirii directe a serviciului public de transport către operatorul regional sunt:

- transpunerea în practică a strategiei de dezvoltare a UAT-urilor membre ADITPP, concretizată prin programele de investiții în derulare sau viitoare;
- coordonarea unitară și integrată a serviciului public de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;
- integrarea tarifară prin utilizarea unui singur titlu de transport pentru toate mijloacele de transport public local;

- simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate;
- controlul direct și nemijlocit exercitat de ADITPP asupra calității serviciului prestat de Operator;
- operatorul deține toate autorizațiile de funcționare, licențe de transport și licențe de traseu emise de entitățile abilitate;
- operatorul dispune de personal calificat, atestat profesional de organisme abilitate, capabil să presteze în condiții optime serviciile, ceea ce face posibilă continuarea în bune condiții a activității;
- operatorul deține dotarea tehnică necesară realizării serviciului de transport, precum și are în curs de implementare proiecte de modernizare a acestuia;
- ADITPP poate asigura prin intermediul operatorului rezolvarea diverselor condiții concrete de piață care presupun reorganizarea, adaptarea la cerințele de transport, extinderea serviciului pe noi rute, în interesul locuitorilor regiunii.

Având în vedere toate cele prezentate, considerăm oportună **soluția gestiunii directe a serviciului public de transport local pe trasee din aria de competență a ADITPP, prin:**

I. atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de călători pe 10 ani către operatorul regional PUBLITRANS 2000 S.A.

ADITPP este desemnată de către UAT-urile membre ale acesteia, în conformitate cu dispozițiilor statutului ADITPP, să elaboreze prezentul Studiu de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de transport local de călători către operatorul regional PUBLITRANS 2000 SA.

Prin Hotărârea nr.3/27.08.2021 Adunarea Generală a ADITPP a aprobat modalitatea de gestiune directă prin atribuire directă către PUBLITRANS 2000 SA și a stabilit necesitatea elaborării documentelor în vederea delegării serviciului.

Director General
Cristian Popescu

Serviciul Secretariat Resurse Umane -Juridic

Financiar Contabilitate-Achiziții

Serviciul Autorizare

ANEXE

- 1. Proiect de HCL pentru avizare și mandate speciale pentru delegarea gestiunii**
- 2. Proiect de hotărâre AGA pentru delegarea gestiunii**
- 3. Hotărârea AGA nr. 3 din 27.08.2021 privind aprobarea formei de gestiune directă prin atribuire directă însoțită de 8 HCL-uri privind acordarea de mandate speciale ADITPP pentru delegarea serviciului**
- 4. Anunț în JOUE a intenției de atribuire a Contractului de delegare pentru operatorul regional**
- 5. Informarea Instituțiilor -**
 - a. Institutia Prefectului Județul Argeș**
 - b. Consiliul Județean Argeș**
- 6. HCL Pitesti 114/25.03.2021 de aprobare a statutului ADITPP**
- 7. Regulament de Organizare și Funcționare ADITPP**
- 8. Organigrama ADITPP**
- 9. Act constitutiv al operatorului regional PUBLITRANS S.A.**
- 10. Proiect de Contract de delegare a gestiunii al operatorului regional**

ELABORATOR:

SUDITU ELENA GEANINA PFA