

29. FEB. 2024

Consiliul Județean Argeș
Autoritatea Teritorială de Ordine Publică
Nr.....Nr. 5843

Inspectoratul de Poliție al Județului Argeș
Nr. 18064/27.02.2024

Direcția Generală de Asistență Socială și
Protecția Copilului Argeș
Nr. 7776/27.02.2024

Inspectoratul de Jandarmi Județean Argeș
Nr. 1636542/29.02.2024

Poliția Locală a Municipiului Pitești
Nr. 1594/29.02.2024

Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței
de Muncă Argeș
Nr. 2127/29.02.2024

Inspectoratul pentru Situații de Urgență
Argeș
Nr. 2048730/29.02.2024

**PROTOCOL DE COLABORARE
(ACORD DE PARTENERIAT)
=REACTUALIZAT=**

Privind prevenirea, limitarea și combaterea cerșetoriei și reintegrarea socio-profesională a tinerilor/persoanelor care sunt depistate apelând la mila publică pe raza județului Argeș

PREAMBUL

Evoluțiile și transformările înregistrate în societatea românească, în toate domeniile vieții socio-economice și spirituale, în direcția consolidării statului de drept și a unei societăți civile democratice au generat, din păcate, și amplificarea unor fenomene negative, concretizate în general prin creșterea numărului de delicvenți și diversificarea categoriilor profesionale de persoane care comit fapte antisociale, o mare parte din acestea provenind din rândul tinerilor și chiar al minorilor, fapt ce necesită inițierea unor acțiuni comune din partea mai multor instituții pentru a asigura prevenirea/combaterea cerșetoriei și reintegrarea socio-profesională a tinerilor/persoanelor care sunt depistate apelând la mila publică.

Principalele dificultăți ale acestui proces se referă, pe de o parte, la identificarea unor locuri de muncă, iar pe de altă parte, la pregătirea tinerilor pentru a duce o viață independentă.

Fenomenul care a creat o amploare crescândă în ultimii ani, este cel al persoanelor din județele limitrofe, care practică cerșetoria pe raza Județului Argeș.

În urma acțiunilor organizate în județ s-a constatat că există o puternică tendință de migrare dinspre județele limitrofe către județul Argeș.

Printre principalii factori care generează această situație sunt următorii:

- lipsa unui cadru familial și existența unor familii dezorganizate;
- migrația părinților în stăinătate pentru găsirea unui loc de muncă;
- creșterea abandonului școlar și părăsirea timpurie a școlii;
- consumul de băuturi alcoolice și substanțe halucinogene;
- șomajul și scăderea accentuată a nivelului de trai pentru categorii sociale defavorizate.

În acest context, tot mai mulți tineri și copii migrează din mediul rural în mediul urban și practică cerșetoria în stradă, în principalele intersecții, în zonele aglomerate, sau unde sunt amplasate instituții ale administrației publice locale, instituții financiar-bancare, lăcașuri de cult, hipermarketuri și supermarketuri, ceea ce dezvoltă un sentiment de nesiguranță civică și un impact negativ în rândul opiniei publice.

Având în vedere că aceste fenomene necesită o abordare interdisciplinară, începând cu anul 2006, s-a încheiat, anual, un protocol de colaborare interinstituțional. Ultimul protocol de colaborare a fost încheiat pentru anul 2023, între *Consiliul Județean Argeș- Autoritatea Teritorială de Ordine Publică, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș, Inspectoratul de Poliție al Județului Argeș, Inspectoratul Județean de Jandarmi Argeș, Poliția Locală a Municipiului Pitești, Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Argeș, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Argeș* și a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Argeș nr. 9/ 17.01.2023.

Obiectul acestui protocol l-a constituit stabilirea cadrului de colaborare între cele 7 entități în următoarele două domenii de acțiune:

A. Prevenirea, limitarea și combaterea fenomenului cerșetoriei/migrației din/către județul Argeș.

B. Reintegrarea socio-profesională a persoanelor care sunt depistate apelând la mila publică.

Pentru ducerea la îndeplinire a obiectivelor stabilite prin protocol, Grupul de lucru „Cerșetorie și Migrație” a acționat în zonele și în intervalele de timp impuse de situația operativă.

Ținând cont de problematica variată cu care s-au confruntat membrii Grupului de lucru “Cerșetorie și Migrație” pe parcursul anilor, se poate concluziona că rezultatele obținute, preponderent pozitive, cu efect benefic pentru climatul de ordine și siguranță civică, în special în Municipiul Pitești, sunt o consecință a colaborării interinstituționale, a manierei profesioniste în care au abordat și soluționat cazurile generate de situația operativă din stradă, a omogenității acestora, precum și a experienței în domeniu, acumulate în timp.

Pe întreaga perioadă a anilor trecuți, *Consiliul Județean Argeș- Autoritatea Teritorială de Ordine Publică* a prezentat activitățile desfășurate și rezultatele acestora, atât în cadrul ședințelor de lucru ale ATOP, cât și în cadrul întâlnirilor organizate la nivelul Instituției Prefectului Argeș, a informat prin mijloace mass-media opinia publică cu privire la efectele negative ale încălcării normelor de conviețuire socială, ceea ce s-a concretizat prin reducerea numărului persoanelor minore și majore, care apelează la cerșetorie.

Având în vedere cele prezentate mai sus, pentru atingerea scopului propus – prevenirea, combaterea și limitarea fenomenului migrației și cerșetoriei pe raza județului Argeș, se constată necesitatea continuării colaborării interinstituționale.

Scopul acestei inițiative este de a elabora, dezvolta și implementa un program strategic coerent, care să asigure prevenirea și diminuarea cerșetoriei, prin cooperarea între mai multe instituții și organizații nonguvernamentale, cu obiective adresate atât grupului țintă, cât și comunității argeșene. Instituțiile partenere, conform protocolului, vor asigura logistica necesară pe baza unui buget construit și aprobat de Consiliul Județean Argeș.

Art. 1 PĂRȚILE

- 1. Consiliul Județean Argeș - Autoritatea Teritorială de Ordine Publică**, reprezentată prin domnul Viorel ENACHE, Președinte,
- 2. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Argeș**, reprezentată prin doamna Tatiana EFTIME, Director General,
- 3. Inspectoratul de Poliție al Județului Argeș**, reprezentat prin domnul Chestor de poliție Marian BADEA, Inspector Șef,
- 4. Inspectoratul de Jandarmi Județean Argeș**, reprezentat prin domnul Col. Marius – Cezar TOMA, Inspector Șef,
- 5. Inspectoratul pentru Situații de Urgență Argeș**, reprezentat prin domnul Col. Alin BEREVOESCU, Inspector Șef,
- 6. Poliția Locală a Municipiului Pitești**, reprezentată prin domnul Valerică NICOLAE, Director General,
- 7. Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă**, reprezentată prin domnul Nicolae BADESCU, Director Executiv.

Art. 2 OBIECTUL PROTOCOLULUI

2.1. Obiectul protocolului îl constituie stabilirea cadrului de colaborare între cele 7 entități în următoarele două domenii de acțiune:

A. *Prevenirea, combaterea și limitarea fenomenului cerșetoriei/migrației din/către județul Argeș.*

B. *Reintegrarea socio-profesională a tinerilor/persoanelor care sunt depistate apelând la mila publică.*

2.2. Prin implementarea protocolului de colaborare se urmărește atingerea următoarelor **obiective** :

a. Cunoașterea situației reale a minorilor și a persoanelor majore care practică cerșetoria pe raza jud. Argeș și monitorizarea fenomenului;

b. Prevenirea comiterii unor infracțiuni de către persoanele care cerșesc și creșterea gradului de siguranță publică în județ;

c. Sensibilizarea autorităților locale, precum și sprijinirea acestora și a inițiativelor societății civile în dezvoltarea unor servicii sociale comunitare pentru persoanele aflate în dificultate;

d. Sensibilizarea și conștientizarea opiniei publice cu privire la pericolele sociale ale cerșetoriei și pentru a nu mai încuraja acest fenomen;

e. Diminuarea numărului de persoane care practică cerșetoria;

f. Creșterea capacității de intervenție a instituțiilor guvernamentale și neguvernamentale în oferirea suportului necesar acestor categorii de persoane defavorizate;

g. Reintegrarea socio-profesională a persoanelor care cerșesc și acordarea de sprijin copiilor cerșetori și familiilor acestora aflate în situație de dificultate.

2.3. **Principalele acțiuni** avute în vedere pentru atingerea obiectivelor:

a. Stabilirea unui grup de lucru, " Cerșetorie și Migrație", format din reprezentanți ai entităților semnatare, în vederea punerii în aplicare a protocolului;

b. Organizarea de acțiuni/campanii în vederea prevenirii și combaterii cerșetoriei, precum și identificării de soluții pentru acordarea de sprijin copiilor cerșetori și familiilor acestora aflate în situație de dificultate ;

c. Implicarea societății civile, în special a organizațiilor nonguvernamentale furnizoare de servicii sociale și de apărare a drepturilor omului;

d. Punerea în legalitate a persoanelor care cerșesc, privind actele de identitate;

e. Inițierea unor acțiuni/campanii publice de sensibilizare și conștientizare a opiniei publice cu privire la pericolele sociale ale cerșetoriei și pentru a nu mai încuraja acest fenomen;

f. Editarea unor afișe cu caracter preventiv și informativ ce vor fi expuse în comunitate;

g. Desfășurarea de sesiuni de informare în lăcașurile de cult și în unitățile de învățământ.

Art. 3 OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

3.1. **AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ ARGEȘ are următoarele obligații :**

a. Să desemneze una sau mai multe persoane responsabile în cadrul grupului;

b. Să asigure logistica necesară desfășurării activității grupului: spații pentru reuniuni de lucru, birotică, costurile pentru carburant, reparații, rovinetă și RCA pentru autoturismul pus la dispoziție de către D.G.A.S.P.C. Argeș;

c. Să asigure coordonarea activităților desfășurate în cadrul grupului;

d. Să mediatizeze, prin mijloace specifice, programul derulat și rezultatele obținute;

e. Să acționeze în conformitate cu sesizările din mass-media locală și să dispună măsurile legale;

f. Să identifice organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniile de interes ale protocolului și să acționeze pentru stabilirea modalității de colaborare cu acestea.

3.2. DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI ARGEȘ are următoarele obligații :

- a. Să desemneze două persoane responsabile în cadrul grupului de lucru. D.G.A.S.P.C. Argeș desemnează în acest sens, pe domnul Enescu Dragoș, inspector superior și doamna Honcu Iuliana, inspector superior;
- b. Să asigure accesul în cadrul instituțiilor de protecție a copilului a reprezentanților grupului de lucru, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, în scopul realizării obiectului protocolului;
- c. Să pună la dispoziția grupului și instituțiilor semnatare, informații relevante pentru desfășurarea activității acestora, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- d. Să participe/să inițieze, prin reprezentanții desemnați, organizarea de campanii și acțiuni stradale în vederea prevenirii și combaterii fenomenelor cu caracter antisocial, care se manifestă în mediul stradal și în care sunt implicați copiii: cerșetoria, consumul de substanțe psihotrope, abandonul școlar, traficul de persoane, etc;
- e. Să realizeze demersurile necesare în vederea evaluării situației socio-familiale a copiilor identificați în mediul stradal, predispuși la implicarea în săvârșirea unor fapte antisociale, și a facilitării accesului acestora la servicii adecvate, în scopul reintegrării în mediul familial/școlar/social, precum și a monitorizării situației acestora;
- f. Să întreprindă demersurile necesare, prin reprezentanții desemnați și prin compartimentele de specialitate din cadrul instituției, în vederea stabilirii măsurilor de protecție specială pentru copiii abuzați, neglijați, traficați sau exploatați, identificați în mediul stradal, în conformitate cu prevederile Legii nr. 272/2004 (r) privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- g. Să identifice organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniile de interes ale protocolului și să acționeze pentru stabilirea modalităților de colaborare cu acestea;
- h. Să mediatizeze, prin mijloacele specifice, rezultatele obținute în implementarea prezentului protocol;
- i. Să pună la dispoziție un autoturism pentru deplasarea în teren a membrilor grupului, în vederea îndeplinirii activităților specifice în implementarea protocolului.

3.3. INSPECTORATUL DE POLIȚIE AL JUDEȚULUI ARGEȘ are următoarele obligații:

- a. Să desemneze una sau mai multe persoane responsabile în cadrul grupului de lucru;
- b. Lucrătorii de poliție de pe raza localităților unde se află instituții de protecție a copiilor vor desfășura acțiuni specifice, în cadrul acestor instituții (verificarea actelor de identitate, verificarea registrului intrări-ieșiri, acțiuni de prevenire);
- c. Lucrătorii de poliție nominalizați vor desfășura, periodic, activități în cooperare cu reprezentanți ai D.G.A.S.P.C. Argeș. Activitățile desfășurate și rezultatele obținute vor fi comunicate poliției de domiciliu;
- d. Polițiștii de pe raza localității de domiciliu a persoanei depistate că desfășoară activități de cerșetorie, vor transmite I.P.J. Argeș, trimestrial, un material privind datele deținute cu privire la persoanele care fac obiectul protocolului și au domiciliul/reședința pe raza de competență;
- e. Să pună la dispoziția grupului și instituțiilor semnatare toate informațiile relevante pentru desfășurarea activității acestora cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- f. Să depună diligențele necesare pentru sancționarea, conform legii, a persoanelor care practică sau încurajează cerșetoria;
- g. Să mediatizeze prin mijloace specifice, programul derulat și rezultatele obținute;
- h. Să efectueze verificări, potrivit competenței, în toate sesizările primite, inclusiv cele apărute în mass-media.

3.4. INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN ARGEȘ are următoarele obligații :

- a. Să desemneze una sau mai multe persoane responsabile în cadrul grupurilor de lucru;

- b. Lucrătorii jandarmeriei de pe raza localităților unde se află instituții de protecție a copiilor vor desfășura periodic acțiuni specifice, în cadrul acestor instituții (verificarea actelor de identitate, acțiuni de prevenire);
- c. Lucrătorii jandarmeriei vor desfășura activități pentru combaterea și prevenirea cerșetoriei de pe raza județului Argeș. Din echipă vor face parte și reprezentanți ai D.G.A.S.P.C. Argeș;
- d. Jandarmii vor acționa cu promptitudine pentru sancționarea, conform legii, a persoanelor care practică sau încurajează cerșetoria;
- e. Să pună la dispoziția grupului și instituțiilor semnatare toate informațiile relevante pentru desfășurarea activității acestora cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- f. Să mediatizeze prin mijloace specifice acțiunile preventive;
- g. Să identifice organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniile de interes ale acordului de parteneriat și să acționeze pentru stabilirea modalităților de colaborare cu acestea.

3.5. AGENȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ARGEȘ are următoarele obligații :

- a. Să desemneze una sau mai multe persoane responsabile în cadrul grupului de lucru;
- b. Să pună la dispoziția grupului și instituțiilor semnatare toate informațiile relevante, pentru desfășurarea activității acestora, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- c. Să întreprindă acțiuni specifice de identificare de locuri de muncă, consiliere, cursuri de calificare-recalificare, atât pentru copiii și tinerii din instituțiile de protecție a copilului, cât și pentru tinerii sau familiile vizate în cadrul fenomenului cerșetorie și migrație;
- d. Să mediatizeze prin mijloacele specifice, programul derulat și rezultatele obținute;
- e. Să acționeze în conformitate cu sesizările din mass-media locală și să dispună măsurile legale;
- f. Să identifice organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în domeniile de interes ale protocolului și să acționeze pentru stabilirea modalităților de colaborare cu acestea.

3.6. INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ ARGEȘ are următoarele obligații :

- a. Organizarea de misiuni specifice pe timpul sezonului rece, împreună cu organele de poliție, privind identificarea persoanelor fără adăpost și acordarea minimei protecții împotriva înghețului, îndeosebi pe timp de noapte, acordarea primului ajutor și eventual transportul acestora la UPU pentru îngrijiri medicale, la nevoie, patrulări pe timp de noapte în toate orașele unde avem dislocate forțe de intervenție;
- b. Sprijinirea organelor de specialitate (poliție, jandarmi) privind acțiunile de căutare a persoanelor dispărute;
- c. Desfășurarea de campanii de prevenire a incendiilor și de educare privind regulile minime de acordare a primului ajutor în rândul tinerilor, inclusiv în colectivitățile de minorități și în centrele speciale de protecție socială;
- d. Desfășurarea de campanii de popularizare a posibilităților de efectuare a voluntariatului în cadrul structurilor ISU, cu țintă directă, tineri începând cu vârsta de 16 ani, pentru atragerea acestora în activități benefice și cu perspective de integrare normală în societate ;
- e. Desfășurarea de campanii de ajutoarare a copiilor aflați în dificultate atât din centrele speciale de protecție cât mai ales din comunități și familii cu venituri mici ori la limita subzistenței (donații ori participare la acțiuni caritabile în acest scop).

3.7. POLIȚIA LOCALĂ A MUNICIPIULUI PITEȘTI are următoarele obligații :

- a. Să desemneze una sau mai multe persoane responsabile în cadrul grupului de lucru;
- b. Acționează pentru identificarea cerșetorilor, a copiilor lipsiți de supravegherea și ocrotirea părinților sau a reprezentanților legali și procedeează la încredințarea acestora serviciului public de asistență socială în vederea soluționării problemelor acestora, în condițiile legii;

- c. Lucrătorii de poliție locală vor desfășura activități privind flagelul cerșetoriei împreună cu reprezentanții D.G.A.S.P.C. Argeș;
- d. Să depună diligențele necesare pentru sancționarea, conform legii, a persoanelor care practică sau încurajează cerșetoria;
- e. Să pună la dispoziția grupului și instituțiilor semnatare toate informațiile relevante pentru desfășurarea activității acestora, cu respectarea prevederilor legale privind protecția datelor cu caracter personal;
- f. Să mediatizeze prin mijloace specifice, programul derulat și rezultatele obținute;
- g. Să acționeze în conformitate cu sesizările din mass-media locală și să dispună măsurile legale.

Art.4. DISPOZIȚII FINALE

- (1) În cadrul acestui protocol, vor putea fi cooptate, cu acordul părților, și alte instituții publice sau private care desfășoară activități în domeniile de interes.
- (2) Prezentul protocol de colaborare intră în vigoare după aprobarea lui prin hotărâre a Consiliului Județean Argeș, iar perioada de valabilitate se stabilește prin hotărâre a Consiliului Județean.
- (3) Protocolul este redactat în 7 exemplare, câte unul pentru fiecare instituție semnatară.

Consiliul Județean Argeș
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
PREȘEDINTE- Viorel ENACHE

Consiliul Județean Argeș
DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI,
DIRECTOR GENERAL- Tatiana EFTIME

INSPECTORATUL DE POLIȚIE AL JUDEȚULUI ARGHEȘ
ȘEFUL INSPECTORATULUI- Chestor de poliție Marian BADEA

INSPECTORATUL DE JANDARMI JUDEȚEAN ARGHEȘ
INSPECTOR ȘEF- Col, Marius-Cezar TOMA

Inspectoratul de Jandarmi Județean Argeș
Colonel VILCU Răzvan
INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ ARGHEȘ
INSPECTOR ȘEF- Alin BEREVOESCU

POLIȚIA LOCALĂ A MUNICIPIULUI PITEȘTI
DIRECTOR GENERAL- Valerica NICOLAE

AGENȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ARGHEȘ
DIRECTOR EXECUTIV- Nicolae BĂDESCU