

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARGEȘ
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI RĂTEȘTI

HOTĂRÂREA NR. 3

privind însusirea Strategiei anuale de achiziție publică pe anul 2018
a Consiliului Local al Comunei Rătești

Consiliul Local al Comunei Rătești, întrunit în ședință extraordinară publică la data de 05.01.2018;

Analizând:

- Expunerea de motive a Primarului Comunei Rătești;
- Referatul nr. 3 / 03.01.2018 întocmit de compartimentul Achizitii Publice pentru Proiectul de Hotărâre referitor la însusirea Strategiei anuale de achiziție publică pe anul 2018 a Consiliului Local al Comunei Rătești ;
- Strategia anuală de achiziție publică pe anul 2018 a Consiliului Local al Comunei Rătești, prevăzută alăturat sub formă de draft;
- Avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local cu nr. 1 , 2 , 3 / 05.01.2018.

Având în vedere prevederile:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Art.11 din Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin HGR nr.395/2016 ;

Văzând și prevederile art.36 alin.(9) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru aceste motive;

În temeiul disp.art.45 alin.(3) coroborat cu disp. art. art.115 alin.(1) lit.b) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Consiliul Local al Comunei Rătești își însușește și aprobă **Strategia anuală de achiziție publică pe anul 2018** a Consiliului Local al Comunei Rătești, prevăzută alăturat și care face parte integrantă din aceasta.

Art.2. (1) Prezenta hotărâre se comunică, prin grija secretarului:

- Instituției Prefectului-Județul Argeș, pentru exercitarea controlului de legalitate;
- Primarului și viceprimarului comunei Rătești pentru știință și monitorizare;
- Compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;

Data azi. 05.01.2018

Presedinte de sedinta ,
Consilier
MATEI GHEORGHE



CONTRASEMNEAZA PT. LEGALITATE,
SECRETAR COMUNĂ ,
Jr. Bălănescu Maria - Magdalena



ROMÂNIA, JUDEȚUL ARGEȘ, COMUNA RĂTEȘTI

Consiliu Local P.Î.N.C.

COMPARTIMENTUL DE REGISTRARE LOCALĂ ȘI ACHIZIȚIE PUBLICĂ

Avizat

înscr.

REGISTRARILE - CORNEA

Avizat

Viceprimar

MATEI GHEORGHE, BALĂNESCU MIHAELA, MARGALENA

Avizat

Secretar comunitate

BĂLĂNESCU MIHAELA, MARGALENA

Avizat

Director / control

ȘINCA IAN

STRATEGIA ANUALĂ DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ PE ANUL 2013

9

CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI RĂTEȘTI

Însoțită de Consiliul Local prin Hotărârea Nr. 3 / 05.01.2013

1

Președintele Biroului de consiliere publică a avut în vedere că Guvernul României și ANAF 2014 pe lângă aprobarea și aplicarea metodologiei de aplicare a procedurii referitoare la achiziția publică și la acordarea subvențiilor publice și a Legii nr. 348/2014 privind achiziția publică a primit ca sarcină: "Strategia anuală de achiziție publică de servicii" a fost înscrisă în tabelul anexelor acestui contract și corespunde procedurii de achiziție publică prevăzută în această și se aplică de către toate instanțele amenzilor de contractare și în orice dispoziție an. 1 din 12) din anexele și normele aplicabile. Președintele Biroului de consiliere publică și-a dat seama de necesitatea de actualizare cu actualizările în raport de strategia anuală de achiziție publică la nivelul comunei RĂTEȘTI. CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI RĂTEȘTI cu sediul Asocierii de Dezvoltare Intercomunală "CONSORTIUL ZONAL TOPOLOVENI" (ADMOZT), a statoral prezenta Strategia anuală de achiziție publică care cuprinde modificarea procedurii de achiziție publică planificată a fi lansate de consiliul local pe perioada anului bugetar 2018, conținută în anexa nr. "Strategie".

Strategia anuală de achiziție publică la nivelul consiliului local se poate modifica sau amendona în orice moment în condițiile în care se aplică conform prevederilor de mai sus. Introducerea modificărilor și completărilor în prezenta Strategie este condiționată de identificarea surșilor de finanțare.

Primăria Comunei RĂTEȘTI, cu sediul ADMOZT, în raport de prevederile legale în vigoare, a procedat la încheierea prezentei Strategii prin utilizarea informațiilor și a celor puțin estimative elemente estimative.

a) nevoile identificate la nivelul autorităților administrației publice locale (consiliul local și primar) ca fiind necesare a fi satisfăcute ca rezultat a unui proces de achiziție, așa cum rezultă acestea din solicitările transmise de toate compartimentele de specialitate din cadrul autorităților locale;

b) valoarea estimată a achizițiilor corespunzătoare fiecărei nevoi;

c) capacitatea profesională existentă la nivel de autoritate contractantă pentru derularea unui proces care să asigure beneficiile anticipate;

d) resursele existente la nivel de consiliul local și, după caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derulării proceselor de achiziție publice.

În cadrul Strategiei anuale de achiziție publică la nivel de Consiliul Local al Comunei

RĂTEȘTI se va elabora **Programul anual al achizițiilor publice și Anexa privind achizițiile directe** ca instrument managerial utilizat pentru planificarea și monitorizarea portofoliului de procese de achiziții la nivel de consiliu, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor și pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor cuprinse în Strategia de Dezvoltare Durabilă a localității pentru perioada 2014 - 2020 .

2. Etapele procesului de achiziție publică care vor fi parcurse în anul 2018

2.1. Atribuirea unui contract de achiziție publică / acord-cadru este rezultatul unui proces care se derulează în mai multe etape.

2.2. Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI în calitate de autoritate contractantă, prin Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte trebuie să se documenteze și să parcurgă pentru fiecare proces de achiziție publică **trei etape distincte:**

- a) etapa de planificare / pregătire, inclusiv consultarea pieței;
- b) etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru;
- c) etapa postatribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului/ acordului-cadru.

a) Etapa de planificare / pregătire a procesului de achiziție publică; consultarea pieței

- Se inițiază prin **identificarea necesităților și elaborarea referatelor de necesitate** și se încheie cu **aprobarea** de către conducătorul autorității contractante/unității de achiziții centralizate a documentației de atribuire, inclusiv a documentelor-suport, precum și a strategiei de contractare pentru procedura respectivă.

-- Strategia de contractare este un document al fiecărei achiziții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, inițiată de autoritatea contractantă și este obiect de evaluare în condițiile stabilite la art. 23 din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

- Prin intermediul strategiei de contractare **se documentează deciziile** din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

- (i) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului, pe de o parte, și resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte,
- (ii) procedura de atribuire aleasă, precum și modalitățile speciale de atribuire a contractului de achiziție publică asociate, dacă este cazul;
- (iii) tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia;
- (iv) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- (v) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea contractantă;
- (vi) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 69 alin. (2)-(5) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile legii, decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați;
- (vii) obiectivul din Strategia de Dezvoltare Durabilă a localității pentru perioada 2014 - 2020 la a cărui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, dacă este cazul;
- (viii) orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI.

Consultativ, fără a constitui o obligație, înainte de inițierea procedurii de atribuire.

Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI poate organiza **consultări ale pieței** în vederea pregătirii achiziției, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică, și pentru a informa operatorii economici cu privire la planul de achiziție și cerințele avute în vedere în legătură cu acesta, făcând cunoscut acest lucru prin intermediul SEAP, precum și prin orice alte mijloace.

Procesul de consultare a pieței, ca parte a procesului de achiziție publică, se inițiază prin publicarea în SEAP, precum și prin orice alte mijloace, a unui anunț privind consultarea, în cazul în care dorește achiziționarea unor produse/servicii/lucrări cu grad ridicat de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un rapid progres tehnologic.

Anunțul care se publică în SEAP trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente:

- a) denumirea autorității contractante și datele de contact;
- b) adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței;
- c) descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare;
- d) aspectele supuse consultării;
- e) termenul până la care se transmit propunerile persoanelor interesate în cadrul procesului de consultare;
- f) termenul până la care se desfășoară procesul de consultare;
- g) descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante.

- Aspectele supuse consultării vizează, fără a se limita la acestea, potențiale soluții tehnice, financiare sau contractuale pentru satisfacerea nevoii autorității contractante, precum și aspecte legate de strategia de contractare, inclusiv divizare pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative

- În cadrul procesului de consultare a pieței, consiliul local are dreptul de a invita experți independenți, autorități publice sau operatori economici, inclusiv organizații reprezentative ale acestora.

- Orice persoană/organizație interesată transmite consiliului local opinii, sugestii sau recomandări cu privire la aspectele supuse consultării, utilizând formele și mijloacele de comunicare precizate în anunțul privind consultarea.

- Consiliul Local poate lua în considerare opiniile, sugestiile sau recomandările primite, în cazul în care le consideră relevante; de asemenea, poate organiza întâlniri cu fiecare persoană/organizație, în cadrul cărora se poartă discuții cu privire la opiniile, sugestiile sau recomandările pe care acestea le-au transmis.

- Consiliul local are obligația de a publica în SEAP rezultatul procesului de consultare a pieței, dar nu mai târziu de momentul inițierii procedurii de atribuire.

- Pe parcursul desfășurării procesului de consultare, autoritatea contractantă are obligația de a păstra confidențialitatea asupra informațiilor declarate de participanții la consultare ca fiind confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

- Consiliul Local poate utiliza sau implementa opiniile, sugestiile sau recomandările primite

în cadrul consultărilor pentru pregătirea achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, cu condiția ca utilizarea sau implementarea acestor opinii, sugestii sau recomandări să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței.

b) Etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru

- Începe prin transmiterea documentației de atribuire în SEAP și se finalizează odată cu intrarea în vigoare a contractului de achiziție publică/acordului-cadru.
- Având în vedere dispozițiile legale în materia achizițiilor publice, Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI va realiza un proces de achiziție publică prin utilizarea uneia dintre abordările prevăzute la art.11 alin.(1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice aprobate prin HGR nr.395/2016, respectiv cu **resurse profesionale proprii**, resurse necesare celor trei etape mai sus identificate.
- Atunci când resursele proprii nu permit întocmirea caietelor de sarcini/specificațiilor tehnice, prin *excepție de la regula de mai sus*, Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI va recurge la ajutorul unui furnizor de servicii de achiziție, selectat în condițiile legislației achizițiilor publice.

3. Programul anual al achizițiilor publice

3.1. Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2018 la nivelul Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI este un instrument managerial utilizat pentru planificarea și monitorizarea portofoliului de procese de achiziție la nivel de autoritate contractantă, pentru planificarea resurselor necesare derulării proceselor și pentru verificarea modului de îndeplinire a obiectivelor din Strategia de Dezvoltare Durabilă a localității pentru perioada 2014 - 2020 , acolo unde este aplicabil.

3.2. Programul anual al achizițiilor publice se elaborează pe baza referatelor de necesitate transmise de compartimentele autorităților contractante și cuprinde totalitatea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru pe care consiliul local intenționează să le atribue în decursul anului 2018.

3.3. La elaborarea Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2018 se ține

cont de:

- a) necesitățile obiective de produse, servicii și lucrări;
- b) gradul de prioritate a necesităților conform propunerilor compartimentului de specialitate;
- c) anticipările cu privire la sursele de finanțare ce urmează a fi identificate.

3.4. După aprobarea bugetului propriu, precum și ori de câte ori intervin modificări în buget, Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2018 se va actualiza, în funcție de fondurile aprobate.

3.5. Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI, după întocmirea acestuia, devine Anexă la prezenta Strategie și cuprinde cel puțin informații referitoare la:

- a) obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- b) codul vocabularului comun al achizițiilor publice (CPV);
- c) valoarea estimată a contractului/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit ca rezultat al derulării unui proces de achiziție, exprimată în lei, fără TVA, stabilită în baza estimărilor compartimentului de specialitate;
- d) sursa de finanțare;
- e) procedura stabilită pentru derularea procesului de achiziție;
- f) data estimată pentru încheierea procedurii;
- g) data estimată pentru atribuirea contractului;
- h) modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline.

3.6. După aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli al Comunei RĂTEȘTI pe anul 2018 și definitivarea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI, **în termen de 5 zile lucrătoare de la data aprobării**, prin grija Compartimentul de Achiziții Publice, Investiții, Implementare Proiecte se va publica Programul anual al achizițiilor publice în SEAP și pe pagina de internet a consiliului local.

3.7. De asemenea, semestrial se va proceda la publicarea în SEAP a extraselor din Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al consiliului local, precum și a oricăror modificări asupra acestuia, **în termen de 5 zile lucrătoare de la data modificărilor**; extrase care se referă la :

- a) contractele/acordurile-cadru de produse și/sau servicii a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- b) contractele/acordurile-cadru de lucrări a căror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. (5) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;

3.8. Pe cale de excepție, în cazul în care Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI implementează proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare, acesta are obligația de a elabora distinct pentru fiecare proiect în parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv.

3.9. Având în vedere prevederile art.4 din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, conform căruia : *"Prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) se pot pune la dispoziția autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziții la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului, precum și pentru prevenirea/ diminuarea riscurilor în achiziții publice."*, Primăria va proceda la revizuirea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2017 al Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie, în termen de 15 zile de la data intrării lor în vigoare, sau în termenul precizat în mod expres în conținutul acestora.

4. Sistemul de control intern

4.1. Având în vedere noua legislație privind achizițiile publice, ca document de politică internă, Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTE prin aparatul de specialitate al primarului consideră că sistemul propriu de control intern susținut de către **sistemul de control din cadrul ADI-CZT** trebuie să acopere **toate fazele procesului de achiziții publice de la pregătirea achiziției până la executarea contractului**, iar cerințele efective trebuie diferențiate în funcție de complexitatea contractului de achiziție publică care urmează a fi atribuit.

De asemenea, având în vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectivă a procesului de achiziții publice, sistemul de control intern/din cadrul ADI-CZT va trebui să includă cel puțin următoarele faze:

- a) pregătirea achizițiilor;
- b) redactarea documentației de atribuire;
- c) desfășurarea procedurii de atribuire;
- d) implementarea contractului.

4.2. Sistemul de control intern/din cadrul ADI-CZT trebuie să includă următoarele principii:

- **Separarea atribuțiilor**, cei puțin între funcțiile operationale și funcțiile financiare/de plată, persoanelor responsabile cu achizițiile publice și compartimentelor tehnice și economice, cerințe de separare a atribuțiilor care depind de alocarea de personal la nivelul consiliului local, respectiv de resursele profesionale proprii.

- "**Principiul celor 4 ochi**" care implică împărțirea clară a sarcinilor în 2 pași: pe de o parte, inițierea și pe de altă parte verificarea, efectuate de persoane diferite.

- **Fundamentarea avizelor interne** acordate de către compartimentul de buget-contabilitate și compartimentul Juridic se bazează pe recomandări și observații de specialitate.

4.3. Serviciul de audit public efectuat de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Consortiul Zonal Topoloveni" (ADI-CZT), cu competențe în auditarea eficienței și performanței Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI în domeniul achizițiilor publice, va acorda o atenție sporită eficacității mecanismelor de audit intern, pentru identificarea deficiențelor; auditare care se va realiza în cadrul misiunilor de audit programate sau ai misiunilor ad-hoc.

5. Excepții

5.1. Prin excepție de la prevederile art.12 alin.(1) din HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, în cazul în care Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI va implementa în cursul anului 2017, proiecte finanțate din fonduri nerambursabile și/sau proiecte de cercetare-dezvoltare va elabora distinct, pentru fiecare proiect în parte, un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse în legislația achizițiilor publice, a procedurilor prevăzute în prezenta Strategie și a procedurilor operaționale interne ale consiliului local.

5.2. Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI va derula toate procedurile de achiziție publică numai prin sistemul electronic al achizițiilor publice SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condițiile legii și numai pentru situațiile expres reglementate prin lege.

6. Prevederi finale si tranzitorii

6.1. Consiliul Local al Comunei RĂTEȘTI prin aparatul de specialitate al primarului, are obligația de a ține evidența **achizițiilor directe** de produse, servicii și lucrări, precum și a **tuturor achizițiilor** de produse, servicii și lucrări ca parte a Strategiei anuale de achiziții publice.

6.2. În măsura în care prezenta Strategie nu cuprinde prevederi care să acopere întru totul cerințele în privința proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de consiliul local pe parcursul anului bugetar 2018, aceasta se completează cu prevederile legiilor în materie, respectiv:

- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- HGR nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;
- Ordine ale Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) care vor adoptate/elaborate .

6.3. Prezenta Strategie anuală de achiziții publice pe anul 2018 se va publica pe pagina de internet a Consiliului Local al Comunei RĂTEȘTI.

ÎNTOCMIT .

CONSILIER DEZVOLTARE LOCALA
UNGUREANU CĂTĂLIN