

MR. 4525/24.05.2020.

Informare cu privire la taxa de gunoi stabilită și percepută cetățenilor la nivelul Comunei Călinești

Salubritatea localităților este o activitate obligatorie, având în vedere prevederile *Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, precum și Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.*

Astfel, serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unei unități administrativ-teritoriale. Serviciul de salubritate cuprinde un număr de 11 (unsprezece) activități, unele dintre cele mai importante activități fiind cele cu privire la colectarea deșeurilor, respectiv:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- administrarea depozitelor de deșuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

Având în vedere că la nivelul unei unități administrativ-teritoriale, transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșuri, se poate efectua numai de către operatorii licențiați, UAT Călinești a încheiat contract de delegare a gestiunii către un operator licențiat pentru prestarea activității în aria de delegare respectiv. Delegarea gestiunii s-a efectuat prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Servsal Arges – A.D.I. Servsal care **are delegata gestionarea sistemului de management al deșeurilor și are rolul de a monitoriza derularea activității de colectare și depozitare a deșeurilor din județul Arges, din mediul urban și rural, către un operator economic autorizat pentru colectarea și valorificarea deșeurilor- SC FINANCIAR URBAN SRL.**

Toate aceste activități sunt impetuos necesare în contextual obligației de a se **asigura protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației.**

În acest context, autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale

Astfel, strategiile adoptate la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor urmări o serie de obiective, în principal **asigurarea îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației în condiții de calitate și eficiență și cu respectarea normelor de protecție a mediului**. Autoritatea deliberativă (**Consiliul Local**) a unității administrativ-teritoriale **are competențe exclusive** în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, între atribuțiile în domeniu fiind și aceea de **stabilire a taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare**.

În acest sens, la nivelul autorității executive este desemnat un salariat **responsabil cu mediul, iar structura de impozite și taxe locale din cadrul primăriei asigură încasarea acestor taxe și nu debitarea beneficiarilor cu aceste taxe**

Conform **art. 484 „Taxe speciale”** din Codul Fiscal (Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare), **„Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale. Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”**

Conform pct. 161 din H.G. nr. 1/2016 (Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal), în sensul aplicării prevederilor art. 484 din Codul fiscal, se stabilesc următoarele reguli: a) **consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, prin proceduri aprobate, vor stabili condițiile și sectoarele de activitate în conformitate cu Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și modul de organizare și funcționare a serviciilor publice pentru care se propun taxele respective și modalitățile de consultare și de obținere a acordului persoanelor fizice și juridice beneficiare ale serviciilor respective. Hotărârile acestora vor fi afișate la sediul autorităților administrației publice locale și vor fi publicate, potrivit legii;** c) **taxele speciale, instituite potrivit prevederilor art. 484 din Codul fiscal, se fac venit la bugetul local, fiind utilizate în scopurile pentru care au fost înființate.**

La nivelul UAT Călinești, prin H.C.L. nr. 13/14.02.2019 a fost aprobat Regulamentul de Organizare și Funcționare a Serviciului de salubritate din Comuna Călinești, fiind stabilită taxa de salubritate, după cum urmează:

- 5 lei/persoană/lună pentru cei ce selectează;
- 7 lei/persoană/lună pentru cei ce nu selectează;
- 4 lei/persoană/lună pentru cei ce depozitează deșeurile la platforme (puncte de colectare);

Până la data de 04.05.2020, **taxa debitată a fost în cuantum de 5 lei/persoană ca și cum beneficiarii serviciului ar selecta deșeurile**. Menționez că în sumele facturate de prestatorul serviciului nu se reflectă faptul că s-au colectat deșeurile selectate/reciclate, astfel că este necesar ca suma debitată cetățenilor să fie numai de 7 lei/persoană (ca pentru deșeurile neselectate), respective 4 lei/persoană/lună pentru cei ce depozitează deșeurile la platforme (puncte de colectare)-acest tip de beneficiari nefiind identificați încă;

În prezent, la nivelul comunei Călinești nu există o situație exactă cu numărul gospodăriilor, respectiv persoanelor fizice care beneficiază efectiv de serviciile oferite de serviciul public de interes local și modalitatea în care acestea beneficiază de acest serviciu, astfel încât taxa să fie percepută diferențiat, în

concordanță cu modalitatea în care se asigură colectarea, respectiv așa cum a fost aprobat prin **H.C.L. nr. 13/14.02.2019 privind aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Serviciului de salubritate din comuna Călinești.**

În anul 2019, sumele facturate pentru serviciul de colectare și transport deșeuri au reprezentat aproximativ 621.706,88 lei. În anul 2020, se estimează o creștere a contravalorii acestui serviciu la aproximativ 715.000 lei. Aceste sume nu au fost debitate în totalitate pentru beneficiarii serviciului. De asemenea, vă aduc la cunoștință că denumirea acestei taxe nu a fost unitară, ea fiind debitată sub diverse denumiri (Taxă gunoi, Taxă gunoi debit restant, Taxă salubritate), în fapt această taxă fiind o taxă de salubritate așa cum este stipulat și în regulamentul aprobat. Astfel nu s-a făcut deosebirea de la un an la altul cu privire la această taxă, **aspect ce a determinat faptul ca unele sume, deși achitate de cetățeni, să se reactiveze în anul următor, aplicația informatică de gestionare a impozitelor și taxelor locale, percepend taxele diferit și nu unitar, ca fiind aceeași taxă.**

Conform datelor din evidența fiscală reiese că **au fost debitate sume**, după cum urmează:

- în anul 2019: - taxă gunoi: 308.562 lei, taxă gunoi debit restant: 239.609 lei și taxă salubritate: 177 lei, **rezultând un total de 548.348 lei, din care s-a încasat în anul 2019:** din taxă gunoi: 205.061 lei (inclusiv din debitul aferent rămas restant din anul 2018) și din taxă gunoi debit restant: 23.206 lei (inclusiv din debitul aferent rămas restant din anul 2018);

- în anul 2020: - taxă gunoi: 313.010 lei, taxă gunoi debit restant: 7.109 lei, taxă gunoi debit restant 2018: 8 lei, taxă gunoi debit restant 2019: 60 lei și taxă salubritate: 237 lei, **rezultând un total de 320.424 lei din care s-a încasat până la data de 09.04.2020:** din taxă gunoi: 107.929 lei (inclusiv din debitul aferent rămas restant din anul 2019), din taxă gunoi debit restant: 13.384 lei și din taxă salubritate: 60 lei

Se observă, astfel că în anul 2019 și în anul 2020, a fost debitată o taxă de gunoi sub diverse denumiri, în **sumă totală de 868.772 lei**, sumă ce acoperă puțin peste suma ce se facturează numai la nivelul unui an de către prestatorul serviciului de salubritate a comunei (*exemplu: 621.706,88 lei în anul 2019, iar dacă adăugăm și suma estimată pentru anul 2020, respectiv: 715.000 lei, rezultă o sumă totală la nivelul a doi ani, de aproximativ: 1.336.706 lei*), aspect ce indică faptul că **diferența (de 467.934 lei) se suportă din bugetul local al comunei Călinești, fără ca suma să fie măcar debitată beneficiarilor serviciului de salubritate.**

La toate acestea, adăugăm faptul că în urma controlului Curții de Conturi, s-a imputat suma de 1.042.621 lei pentru perioada 2015-2017 și suma de 343.842 lei pentru perioada 2018-2019. Se constată că aceste sume nu au fost debitate în totalitate, până la data de 09.04.2020, cetățenilor beneficiari ai serviciului de salubritate, diferența de debitat fiind considerabilă și produce în continuare riscul ca unii cetățeni care au achitat debitele provenind din impozite locale să figureze ulterior cu debite restante provenind din „taxă gunoi”.

Inexistența unei strategii cu privire la modalitatea de identificare a beneficiarilor reali ai serviciului de salubritate precum și a modalității concrete de debitare a sumelor necesare a se percepe de la cetățeni, conduc zilnic la situația ca angajații Biroului Impozite și taxe locale să efectueze borderouri de scădere a unor sume pe care cetățenii nu le recunosc din următoarele motive: fie nu au beneficiat real de acest serviciu, nefiind nici macar în posesia unei pubele, fie nu locuiește la adresa respectivă numărul de persoane pentru care s-au debitat sumele, fie au fost debitate sume la o gospodărie unde nu locuiește nimeni (titularul fiind o persoană decedată), fie au fost debitate sume la anexe gospodărești și nu la clădiri cu destinația de locuință, fie au fost taxe încasate pe bază de chitanță emisă manual care nu au fost scăzute în totalitate din sumele debitate deoarece acestea

figurau pe numele unor cetățeni care nu existau în evidența fiscală ca titular de rol fiscal și nu s-au putut asocia rolului fiscal din evidență.

În concluzie, solicităm să analizați situația expusă și să decideți asupra modalității de reglementare a acestei taxe de salubritate astfel încât sumele debitate să reflecte sumele necesare a se încasa de la beneficiarii serviciului în concordanță cu sumele facturate într-un an bugetar de către prestatorul serviciului, toate acestea, plecând de la modalitatea de identificare a gospodăriilor beneficiare ai acestui serviciu, numărul de persoane care locuiesc în cadrul fiecărei gospodării beneficiare precum și modul în care beneficiază de acest serviciu (deține pubelă, se colectează deșeurile de la poartă sau de la puncte de colectare-pentru că sunt gospodării la care accesul mașinii de gunoi nu este posibil, astfel că unele gospodării din comună (neidentificate încă) depun deșeurile la aceste puncte).

Se poate afirma că debitarea cetățenilor cu această taxă nu a avut la bază o strategie de identificare a beneficiarilor, în primul rând și apoi debitarea acestora cu sumele aferente, precum și faptul că această taxă a fost creată în aplicația informatică sub diverse denumiri, aspect ce a determinat faptul ca unele sume, deși achitate de cetățeni, să se reactiveze în anul următor, aplicația percepend taxele diferit și nu unitar, ca fiind aceeași taxă. De asemenea, sunt persoane care sesizează faptul că nu locuiesc la acea adresă în numărul de persoane pentru care s-a calculat taxa sau că la acea adresă nu locuiește nimeni, fiind fie o anexă gospodărească, fie titularul gospodăriei este decedat și nu mai locuiește nimeni.

Întocmit,
Șef Birou Impozite și Taxe locale
Anton Mihaela

Avizat,
Secretar General UAT
Truțulescu Camelia